



**Diretrizes gerais para formulação do
programa de Governo.**

Catãoho

Coligação "Amar e cuidar de Caucaia"
PT, PCdoB, PV, REDE, Psol, Solidariedade, PSB e Republicanos

CAUCAIA, AGOSTO DE 2024

Construção coletiva de programa de governo

O processo de construção do programa de governo já é, por si só, uma manifestação do modo de governar que perpassa todo esse plano: uma ecologia de saberes a serviço da construção de uma cidade mais justa, solidária, inclusiva e democrática. Aqui, uniram-se o saber popular, o saber técnico-científico e o saber da experiência em gestão pública.

O saber popular foi integrado por meio da realização das “Assembleias de Caucaia – Programa de Governo Participativo 2024”, um processo que envolveu 15 encontros de escuta em diferentes áreas da cidade, debates sobre políticas públicas e uma sessão com segmentos sociais vulnerabilizados. As assembleias reuniram mais de 1200 cidadãos e cidadãs de Caucaia. Esses atores sociais trouxeram em suas falas a diversidade de perspectivas, de modos de ver e viver a cidade, assim como suas propostas de ações para a melhoria da vida da população.

O saber técnico-científico também foi fundamental para o diagnóstico do município e construção de propostas de enfrentamento aos problemas públicos. Tomou-se por base dados, indicadores e índices elaborados por fontes das mais conceituadas. Da mesma forma, o elenco de princípios e diretrizes que aqui se apresenta utiliza a abordagem da “elaboração de políticas públicas com base em evidências científicas”, na qual a tomada de decisão sobre o que fazer é realizada a partir de avaliações rigorosas sobre a eficácia e efetividade das políticas já implementadas.

Por sua vez, o saber da experiência em gestão pública foi incorporado por meio das contribuições e propostas encaminhadas por servidores públicos, especialistas, representantes de associações e pré-candidatos dos partidos coligados envolvidos em experiências de formulação, implementação ou monitoramento de políticas públicas.

Assim, fruto dessa “diversidade esperançosa”, nasceu o elenco de princípios e diretrizes que nortearão cada uma das propostas desta coligação.

A todos os cidadãos e cidadãs que contribuíram para essa construção coletiva, nosso muito obrigado.

Coligação “Amar e Cuidar de Caucaia”

PRINCÍPIOS

Os princípios são ideias, valores e fundamentos que guiam, de forma transversal, todas as diretrizes do programa de governo da Coligação “Amar e Cuidar de Caucaia”, são eles:

- 1) Democracia, Participação e Transparência na Gestão Pública;
- 2) Inversão de Prioridades: Desenvolvimento da Cidade e Investimentos Públicos voltados prioritariamente para combater as desigualdades sociais e superar a extrema pobreza.
- 3) Atendimento Universal e Humanização na Saúde.
- 4) Cidade Educadora: Educação Pública de Qualidade, Universalização do Acesso. Educação para a cidadania e Democratização da Gestão Escolar.
- 5) Moradia popular e Direito à Cidade: Empoderamento da População.
- 6) Respeito aos Direitos Humanos e enfrentamento a toda forma de discriminação
- 7) Equilíbrio Ambiental e Sustentabilidade Econômica
- 8) Respeito às diretrizes da boa governança pública e Equilíbrio Financeiro

DIRETRIZES ESTRATÉGICAS

1) Democracia, Participação e Transparência

A democratização da gestão pública através da participação popular faz convergir para um círculo virtuoso os problemas, as demandas da população e as decisões governamentais. No caso de Caucaia, a participação popular torna-se imprescindível em face da grande dimensão territorial e da diversidade étnica e geográfica do município. Daí a importância de fortalecer as inovações democráticas, tornando a interação governo e sociedade cada vez mais próxima.

- Implantação do Sistema Municipal de Participação Social
- Realização do Orçamento Participativo
- Fortalecimento dos Conselhos e Conferências locais
- Educação fiscal para o controle social
- Melhoria dos canais e instrumentos de transparência do município
- Formação para a cidadania e apoio técnico para organizações da sociedade civil

2) Inversão de Prioridades: Desenvolvimento da Cidade e Investimentos Públicos Voltados Prioritariamente para Combater as Desigualdades e Superar a Extrema Pobreza

Caucaia possui expressiva população etnicamente caracterizada por sua origem histórica como aldeamento indígena e, também, como terra acolhedora de negros quilombolas. Os povos tradicionais, juntamente com o segmento dos agricultores familiares, representam, por si, grande potencial na produção de alimentos, levando-se em conta a proximidade do município em relação aos polos consumidores de Fortaleza e Pecém. Considerando, além disso, o segmento urbano de sua população, este já longamente experimentado nas atividades industriais e de serviços, tem-se uma rica composição demográfica/ambiental que precisa estar na base do planejamento das políticas e dos investimentos para o desenvolvimento do município.

- Mapeamento da extrema pobreza no município
- Fortalecimento da rede de equipamentos do Sistema Único de Assistência Social
- Apoio técnico e financeiro à produção agrícola, em especial à agricultura familiar
- Ampliar a rede de saneamento público, de cobertura da coleta de lixo e o acesso à água potável

3) Atendimento Universal e Humanização na Saúde.

O fortalecimento do Sistema Único de Saúde (SUS) é essencial para garantir que todos os moradores de Caucaia tenham acesso a cuidados de saúde de qualidade. A pandemia de Covid-19 deixou claro que somente a ação do poder público é capaz de fazer com que esses cuidados cheguem a toda a população. Para alcançar a universalização da saúde, é necessário investir na formação das equipes do Programa de Saúde da Família (PSF), o que permitirá um atendimento mais rápido e eficaz. Além disso, as Assembleias de Caucaia mostraram que a estruturação de um Programa de Proteção aos Animais é uma demanda urgente da população e, mais ainda, que devemos caminhar no sentido da abordagem da Saúde Única, uma visão integrada que reconhece a conexão entre a saúde humana, animal e do meio ambiente.

- Expandir a Atenção Básica: Aumentar o número de unidades de saúde e requalificar as unidades já existentes
- Promoção de Saúde e Prevenção
- Promover a saúde mental com o tratamento humanizado. Ampliar a rede de atenção psicossocial
- Saúde Bucal: Avançar na cobertura da saúde bucal dentro do sistema de saúde.
- Participação Popular: Fortalecer a participação da comunidade nas decisões sobre

saúde, através de conferências e conselhos municipais.

- Valorização dos Profissionais de Saúde
- Estruturação do Programa Municipal de Proteção dos Animais após a realização de um diagnóstico abrangente para identificar os principais problemas da situação dos animais no município, considerando aspectos como abandono, maus-tratos, acesso à saúde e controle populacional ético.

4) Cidade Educadora: Educação Pública de Qualidade, Universalização do Acesso e Democratização da Gestão Escolar

A educação é a base do desenvolvimento social e econômico. Ela é essencial para o progresso das pessoas e das comunidades, e a qualidade da educação reflete diretamente nos indicadores de desenvolvimento humano (IDH). Em Caucaia, é crucial garantir que todas as crianças, adolescentes e jovens tenham acesso a uma educação pública de qualidade. Para isso, é fundamental investir em infraestrutura adequada, alimentação escolar, transporte, acesso à internet e material escolar, assegurando que estudantes de todas as origens possam permanecer na escola e aprender com dignidade.

- Ampliação da rede de creches e pré-escolas
- Transporte escolar seguro e acessível
- Qualificação e valorização dos Professores
- Alfabetização de Jovens e Adultos
- Escolas profissionalizantes
- Promover a educação inclusiva.
- Promoção da igualdade e da inclusão, com políticas educacionais que combatam o preconceito e promovam a igualdade de gênero, raça, e o respeito à diversidade cultural e social da comunidade.
- Integração de Ações Intersetoriais: Trabalhar em conjunto com outras secretarias e órgãos públicos para garantir que a educação esteja alinhada com políticas de saúde, assistência social, e desenvolvimento urbano, promovendo uma abordagem integrada e holística do desenvolvimento educacional.
- Expandir o programa de escolas em tempo integral
- Implementar programas de educação ambiental que promovam a sustentabilidade e a preservação dos recursos naturais.
- Formação dos profissionais da educação. Oferecer programas de formação continuada,

em parceria com universidades públicas, focados em pedagogia inovadora e práticas inclusivas.

- Desenvolver políticas de atenção à saúde física, mental e emocional dos educadores, garantindo que estejam preparados para educar e cuidar dos estudantes.

5) Moradia Popular e Direito à Cidade

A Política Urbana deve ser vetor para a redução da desigualdade. Para isso, a Política Habitacional será voltada prioritariamente para a população mais vulnerável da cidade e será efetivada com a participação dos diversos segmentos da população, priorizando a redução das áreas de risco, a redução do déficit habitacional e a regularização fundiária. Morar na cidade vai além de ter um lugar para viver, são necessários projetos habitacionais bem integrados à cidade, que assegurem o acesso a serviços essenciais e às oportunidades de emprego, educação e lazer.

- Redução de riscos e do déficit habitacional no município
- Manutenção e ampliação do Programa “Bora de Graça”
- Regularização fundiária. Ampliar a parceria com o governo federal através do Programa “Periferia Viva: Regularização e Melhorias” do Ministério das Cidades
- Sistemas de Defesa Civil: Fortalecer os serviços de alerta e prevenção, especialmente em áreas mais vulneráveis.
- Expansão da Rede Cicloviária

6) Sustentabilidade socioeconômica e ambiental

Combinar a política de crescimento econômico do Município com a política de preservação do meio ambiente e a ocupação territorial segundo a lógica da cidadania e não segundo a lógica da acumulação predatória. O princípio do desenvolvimento sustentável deve ser o norte das políticas econômicas da administração municipal.

- Desenvolver a infraestrutura municipal com foco em quatro eixos: áreas de risco, áreas adensadas na borda da conurbação com Fortaleza, investimentos industriais e nas áreas da expansão metropolitana litorânea em torno da vilegiatura e do turismo
- Energia limpa e renovável. Construir arranjos e formas de produção de energia ambientalmente sustentáveis que atendam as demandas e necessidades produtivas das comunidades rurais e urbanas, com estratégias como a distribuição de kits de energia solar para a população mais pobre.
- Estímulo à abertura de novos empreendimentos no comércio e serviços

- Turismo solidário, cooperativo e sustentável.
- Implementar políticas de conservação ambiental para proteger ecossistemas costeiros e áreas naturais, como praias, dunas e lagoas.
- Regular e monitorar o desenvolvimento de novos empreendimentos turísticos para garantir que sigam padrões de sustentabilidade e não prejudiquem o meio ambiente ou a qualidade de vida da população residente
- Preparar o município para ter protagonismo no projeto de transição energética do Governo do Estado, em particular na produção do hidrogênio verde, atraindo plantas industriais e infraestrutura, bem como adequando a legislação municipal aos marcos regulatórios dessa inovadora e complexa cadeia produtiva.
- Fortalecimento do Distrito Industrial de Caucaia, previsto no Plano Diretor, como indutor de desenvolvimento local e da ampliação da capacidade de investimento do município. Gerando assim efeitos multiplicadores na cadeia de negócios e promovendo a inclusão produtiva através da geração de empregos e novas oportunidades de empreendimento

7) Fortalecimento Financeiro do Município com a criação de Consórcios Públicos na RMF, integração de políticas e melhoria do gasto público

- Modernizar e otimizar os mecanismos fiscais e tributários de Caucaia, fortalecendo as parcerias em relação ao Estado e à União.
- Ampliar as receitas próprias no horizonte temporal de uma década deve ser uma meta estratégica da gestão municipal, aumentando a capacidade de investimento do município além de trazer grandes investimentos advindos de projetos estaduais e federais.
- Integrar as políticas públicas das diversas áreas é fundamental para a consolidação de um projeto de cidade coordenado e planejado a partir das principais demandas da população.
- Direcionar a gestão da economia local e incidir sobre ela.
- Adotar a execução de políticas públicas inovadoras e integradas, evitando sobreposições e desperdício de recursos públicos.
- Participar de Consórcios Públicos Municipais, especificamente os consórcios que abrangem a Região Metropolitana de Fortaleza (RMF).
- Realizar compras conjuntas com outros municípios consorciados e realizar atuação coordenada no combate a epidemias e pandemias, na utilização de hospitais de traumas, em projetos turísticos; no sistema integrado de transporte público e outras políticas direcionadas à Região Metropolitana.

- Racionalizar e melhorar a qualidade do gasto através da elaboração, monitoramento e avaliação das políticas públicas com base em evidências.

8) Política para a Juventude

O desenvolvimento de políticas públicas para a juventude em Caucaia deve ser pautado pelos princípios estabelecidos no Estatuto da Juventude (Lei 12.852/13) e pelo Sistema Nacional de Juventude (SINAJUVE). Essas políticas devem reconhecer os jovens como sujeitos de direitos, promovendo sua participação ativa, criatividade, autonomia, e garantindo o respeito à diversidade. Além disso, é fundamental fomentar uma cultura de paz, solidariedade e diálogo entre os jovens, valorizando o convívio coletivo. Para alcançar esses objetivos, as ações municipais devem ser intersetoriais, promovendo a inserção social dos jovens, aumentando a oferta de equipamentos públicos de cultura, esporte e lazer, integrando as políticas de diferentes áreas e incentivando o empreendedorismo juvenil. É crucial que as políticas sejam adaptadas à realidade local de Caucaia, considerando as especificidades do município e da juventude que nele reside. Para isso, é necessário elaborar um diagnóstico detalhado da situação dos jovens na cidade, assim o governo municipal poderá implementar políticas públicas eficazes, que garantam os direitos e ampliem as oportunidades para os jovens de Caucaia.

- Governança Participativa de Políticas de Juventude
- Fortalecer o Fundo Municipal de Juventude.
- Implementar políticas que combatam a violência contra os jovens, com foco especial na juventude negra.
- Desenvolver programas de qualificação profissional que garantam a inserção dos jovens no mercado de trabalho com direitos protegidos.
- Criar programas de aprendizagem, estágios e primeiro emprego para jovens.
- Implementar políticas de mobilidade urbana que garantam o acesso dos jovens a todos os espaços da cidade, como escolas, locais de trabalho e lazer.
- Garantir o acesso dos jovens à cultura como um direito, com a criação de espaços e programas culturais que valorizem a diversidade e promovam a inclusão.
- Incentivar o desenvolvimento de atividades culturais que sejam acessíveis e gratuitas para os jovens de Caucaia.

9) Políticas para Mulheres

Equidade de gênero, intersetorialidade, integração de políticas, empoderamento das mulheres, empreendedorismo feminino, saúde da mulher, enfrentamento à violência, fortalecimento

institucional e implantação de equipamentos de apoio a mulher vítima da violência são diretrizes cruciais da política para as mulheres no Município. Políticas de reafirmação da condição social da mulher que combata o machismo e o preconceito são fundamentais para incorporar o tema equidade de gênero em Caucaia e combater a violência contra a mulher.

- Combater todas as formas de violência de gênero: física, psicológica, sexual, doméstica, patrimonial, familiar, laboral e política
- Política de Geração e Emprego e Renda para Mulheres
- Integrar e potencializar o funcionamento dos serviços existentes em âmbito local, articulando-os com as redes da região, do Estado e do País
- Instituir políticas, programas e ações intersetoriais de enfrentamento ao racismo, sexismo, lesbofobia, preconceito e discriminação baseados na orientação sexual e identidade de gênero;
- Garantir nos programas de formação de profissionais e gestores públicos a presença da temática de gênero, raça, etnia e diversidade sexual, na perspectiva dos direitos humanos;

10) Reconhecimento dos Grupos Étnicos e Segmentos Sociais Vulneráveis

O compromisso com o combate ao racismo e com a garantia de direitos para a igualdade racial parte do reconhecimento de que somos um povo formado pela riqueza da diversidade étnico racial, mas infelizmente ainda marcado pelo racismo que atinge a população negra, comunidades quilombolas, ciganos, povos originários (indígenas) e de terreiro (entendidos como espaço de reprodução de valores ancestrais africanos). As desigualdades raciais refletem nas desigualdades econômicas e de oportunidades para essas populações. O combate ao racismo e a promoção da igualdade racial são eixos estruturantes para uma gestão democrática e popular e se efetivam como estratégias transversais a todas as políticas públicas.

- Segmentos de mulheres, juventude, pessoa com deficiência, crianças e adolescentes, idosos, negros, LGBTQIA+, índios e quilombolas devem ser reafirmados como públicos prioritários de políticas públicas cujo sentido seja o de eliminar a discriminação, abusos, maus-tratos e o desrespeito.
- Estruturação de redes de proteção às populações discriminadas
- Financiamento de Políticas Públicas para a População LGBTQIA+ e ações para promoção da sua empregabilidade
- Política pública de igualdade racial que reconheça os potenciais sociais, econômicos e culturais da população negra, quilombola, indígena, cigana e de terreiro de Caucaia e as suas grandes contribuições para a formação do povo caucaiense

- Articulação intersetorial capaz de permitir que tanto o planejamento governamental, quanto a execução de projetos e ações das diversas áreas de atuação da prefeitura considerem a diversidade étnico-racial da população para o enfrentamento do racismo institucional e para a garantia de acesso igualitário aos direitos sociais

11) Cultura como Vetor Fundamental do Desenvolvimento

A cultura representa o modo de viver dos povos e se manifesta no que conhecemos como Identidade cultural, manifestações populares, festas tradicionais, patrimônio histórico e cultural, preservação de sítios históricos, incentivo à cultura em suas diversas linguagens (música, teatro, dança, literatura, cinema, artesanato, festivais culinários, cultura popular, cultura de rua, circo, cibercultura, industrial cultural e outros). As culturas são necessariamente compartilhadas, sob o risco de sucumbirem quando se isolam. Caucaia é uma cidade particularmente rica do ponto de vista cultural, tanto por causa da diversidade geográfica de seu território, quanto em razão dos condicionantes étnicos de sua história.

- Desenvolver a política de editais, empreendedorismo cultural, economia criativa – são diretrizes cruciais para que a cultura se transforme, através da multiplicidade de manifestações, num fator de desenvolvimento humano e econômico.
- Fortalecimento do Fundo Municipal de Cultura
- Preservação dos equipamentos culturais e patrimônios tombados
- Parceria no Programa dos Pontos de Cultura, com fortalecimento das culturas populares.

12) Segurança Pública e o Papel do Município

Estabeleceu-se em meio ao senso comum dos brasileiros que segurança pública é o mesmo que controle da violência urbana por parte do aparato policial do Estado. É um fato que a violência praticada nas cidades se tornou um grande problema para os governos, e Caucaia não é exceção, provavelmente, em razão da histórica desigualdade social. Um governo democrático tem que ter como foco a redução da exclusão social e estabelecer uma cultura de paz garantindo direitos em seus diversos territórios. Nesse sentido, a concepção da segurança pública adotada de forma preventiva requer ações de diversos vetores de políticas públicas. Reduzir os índices de criminalidade no Município, em cooperação com o Governo do Estado, será prioridade do Poder Público Municipal.

- Guarda Municipal próxima, preventiva e atuando pela preservação da vida e do exercício da cidadania; na proteção de direitos e deveres individuais; pacificação de conflitos e construção de uma cultura de paz.

- Mapeamento dos territórios mais vulneráveis
- Ruas e praças mais iluminadas
- Promoção da ocupação dos espaços públicos com atividades de esporte, lazer e cultura
- Criação e apoio a projetos de promoção à cultura de paz

13) Governança e Gestão Pública

Governança é um processo por meio do qual atores estatais e não-estatais interagem para formular e implementar políticas dentro de um conjunto predefinido de regras. A governança traz legitimidade e confiança, itens essenciais para enfrentar o atual quadro de descrença na política como meio não violento para a resolução dos conflitos sociais. A boa governança deve manter o processo decisório orientado pelas evidências, pela conformidade legal, pela qualidade regulatória, pela desburocratização e pelo apoio à participação da sociedade, visando a otimização de recursos, minimização de prejuízos.

- Promover a simplificação administrativa, a desburocratização, a modernização da gestão pública e a integração dos serviços públicos.
- Gestão eficiente dos recursos humanos para a racionalização da gestão pública, modernizar os procedimentos e os fluxos administrativos e oferecer melhores serviços à população.
- Monitorar o desempenho e avaliar a concepção, a implementação e os resultados das políticas
- Implementar controles internos fundamentados na gestão de risco, que privilegiem ações estratégicas de prevenção e Programa Municipal de Integridade, Prevenção e Combate à Corrupção
- Valorização do servidor público: qualificação permanente, realização de concurso público, efetivação de planos de carreira, promoção da participação dos servidores no processo de gestão municipal