

Partido Renovador Trabalhista
Brasileiro-PRTB

**PROGRESSO SE FAZ COM
TRABALHO**

Plano de Governo
2021-2024

JAIRO JORGE-PRTB
Candidato a Prefeito de Horizonte-CE

Horizonte, 2020

Carta aos eleitores

Muito mais que um plano de governo, este é um plano de esperança. Perdemos nos últimos anos este sentimento que é o mais importante e fundamental para continuarmos tendo propósito.

A velha classe política, tão desgastada, tão apegada aos privilégios e tão comprometida com seu continuísmo, conseguirá minar nossa vontade por dias melhores?

Definitivamente não!

Mudanças profundas na estrutura do Município são necessárias. Nenhum partido da velha guarda está apto a conduzi-las. Já tiveram esta oportunidade por décadas e demonstraram incapacidade.

Somente um agente externo e JOVEM, sem vícios, sem vínculos com o passado e com o errado vai fazer a mudança.

JOVEM em tudo: no nome, nas pessoas e principalmente nas propostas.

Horizontino de Coração!.

JAIRO JORGE.

Candidato a Prefeito de Horizonte-CE

Sumário

- 1. Apresentação**
- 2. Gestão do Município**
- 3. Geração de Riqueza**
- 4. Segurança Pública, Juventude e Agricultura**
- 5. Educação, Urbanismo e Meio Ambiente, Mobilidade e Acessibilidade.**
- 6. Infraestrutura e Serviços Públicos, Desenvolvimento e Inclusão Social, Saúde.**

1.Apresentação

De quatro em quatro anos os indivíduos são chamados a decidir para quem eles desejam confiar a gestão de serviços essenciais que afetam diretamente em suas vidas. Isto se chama democracia, e dá a cada pessoa o poder e a liberdade de escolha, por meio do voto, daquele candidato que mais representa seus interesses.

No entanto, esse processo não funcionou muito bem até o presente momento. Devido às dificuldades de uma sociedade ainda em construção, a gente honesta e trabalhadora de nosso município, compreensivelmente, abdicou de parte de seu poder de cidadania para construir o caminho de suas próprias vidas, esperando que os governantes tivessem o mesmo cuidado com a sua sociedade. No entanto, a maioria da população não contava que essa permissão conferida a um seleto grupo de políticos levaria o município de Horizonte a uma situação de calamidade geral, deixando milhares de pessoas desassistidas e em situação de verdadeira miséria, algo que não se via igual há anos.

A nossa democracia, nos moldes atuais, limita a participação dos indivíduos nas decisões do Município, deixando à mercê da boa vontade dos governantes a opção de abrir, ou não, o espaço para a escolha por parte das pessoas. E por mais que alguns candidatos e partidos façam promessas ligadas à participação e ao diálogo, o que se vê é o oposto disto. Condições mínimas de transparência são deixadas de lado para esconder esquemas da velha política, e quando é aberto espaço para discussão, a decisão já havia sido tomada, sendo esse espaço apenas um palanque para o desabafo de desalentados. O problema não se trata simplesmente de um determinado político ou de um partido específico, mas sim de toda uma estrutura e cultura, resultado da falta de participação da sociedade no processo político.

Tendo em vista que essas são as regras do jogo, e que deverá ser assim ainda por bastante tempo, o que fazer nesse momento para saber se um candidato, uma vez eleito, tomará as decisões certas para desenvolvimento da qualidade de vida de sua população? Durante as campanhas, como os eleitores conseguirão realmente saber o que o candidato pensa e como ele agirá ao assumir o poder? Como irão saber se ele será apenas mais um da classe política que se apropriará do estado para fazer valer seus próprios interesses?

É por isso que o PRTB se apresentam nessas eleições como uma saída deste círculo vicioso. Não apenas para resolver os problemas, que não vão mudar de um dia para o outro, mas principalmente para devolver ao indivíduo, pela primeira vez, a responsabilidade da qual ele não pode se eximir: ter o controle das decisões que afetam diretamente sua própria vida.

Este Plano de Governo foi elaborado a partir da reunião de pessoas comuns que não possuem nada a esconder, e que, além de terem a vontade de fazer algo diferente do que está posto. O PRTB é um partido de pessoas sérias e comprometidas com um município melhor para se viver, e que acreditam que, até os dias de hoje, os governos têm prejudicado a sociedade devido à sua excessiva interferência e falta de integridade.

Gastos públicos demais, corrupção demais, impostos demais. Acreditamos que a mudança pode acontecer quando devolvemos o poder de decisão ao indivíduo, de forma que ele mesmo possa fazer suas próprias escolhas. Acreditamos que a garantia da liberdade.

Longe de conter a solução para todos os problemas de Horizonte, por meio deste Plano de Governo os eleitores poderão conhecer a forma de pensar do PRTB, as premissas que estabelecemos e as alternativas que consideramos as mais inteligentes para tornarmos Horizonte numa cidade admirada. Acreditamos que é por essa coerência e convicção que os eleitores confiarão em nossas propostas e não irá nos identificar tal qual identificam os políticos tradicionais. Esperamos que este documento seja uma fonte de conhecimento para os eleitores, mostrando que há novas formas de gerir o município mais eficientes que o modelo tradicional que observamos há alguns anos.

Este Plano está dividido em cinco seções que o PRTB acredita as essenciais e prioritárias para o governo de Horizonte: Gestão do Município, Geração de Riqueza, Saúde, Segurança Pública e Educação. Por fim, serão apresentadas as diretrizes de ações que o PRTB propõe para cada área.

2. Gestão do Município

☐ Assegurar a participação ampla da sociedade no processo de gestão pública na elaboração e monitoramento das políticas públicas e seus respectivos planos, bem como fortalecer o papel dos conselhos municipais e outros mecanismos de controle social, dentre outros;

☐ Requalificar os espaços públicos com baixo aproveitamento de sua capacidade;

☐ Desenvolver e implantar uma política de Valorização dos Servidores Públicos municipais, com ênfase para qualificação e mecanismos de desempenho profissional;

☐ Promover a modernização dos processos administrativos;

☐ Gestão eficiente dos gastos públicos e implantação do modelo de gestão por resultados;

- Redução de 50% na renovação de Alvará de Funcionamento e Sanitário no ano de 2021, tendo em vista os prejuízos causados ao comércio, micro e pequenas empresas durante a vigência de decretos do Governo do Estado em meio a Pandemia do Corona Vírus.
- Conceder desconto de 50% para renegociação de dívidas atrasadas acima de 10 anos.

- Campanha de incentivo ao pagamento do IPTU conceder desconto até 20% para pagamento a vista, campanha de premiação por meio de sorteios.
- Depois criar lei para facilitar a renovação do alvará de funcionamento dos estabelecimentos.
- Reduzir Cargos Comissionados, gratificações
- Auditoria Interna de todos os contratos, licitações, convênios celebrados pelo Município de Horizonte.

Ampliar o Acesso à Informação aos munícipes, garantindo a transparências nos processos gerenciais e administrativos da gestão

Problemas causados por esta falta de comprometimento com a boa gestão são sentidos em todas as áreas de políticas públicas. Os professores não encontram condições adequadas para darem aulas, a infraestrutura da Unidade de Pronto Atendimento-UPA, Hospital Venâncio Raimundo de Sousa e Estratégias de Saúde da Família estão decadentes e todos os indivíduos são afetados por este contexto. Assim, para que o eleitor seja capaz de votar conscientemente, é preciso que ele compreenda que a melhora de Horizonte depende de uma mudança no modo de fazer a gestão pública, começando por reformas primordiais que rompam com o círculo vicioso de desequilíbrio em que nos encontramos. Entrar com os velhos pensamentos não irá promover a mudança necessária. Desta maneira, é preciso elucidar alguns conceitos e desmascarar alguns mitos.

❑ O aumento de impostos não gera mais e melhores serviços para a sociedade

Acostumou-se com a história de que aumentar impostos significa melhorar os serviços públicos. Mas não é verdade. O Brasil possui uma das maiores cargas tributárias do mundo, mas não se percebeu melhora na qualidade de vida dos indivíduos. Pelo contrário, o recurso tomado do trabalhador foi utilizado, muitas vezes, para manter privilégios dos líderes do governo e patrocinar gastos irresponsáveis. Diferentemente do dono de uma mercearia, que precisa trabalhar dia e noite satisfazendo a necessidade de seus clientes para manter seu negócio, o Município, como um mal gestor, cobre seus erros orçamentários com o dinheiro da população. Isso mostra que o serviço público de baixa qualidade prestado à população não se deve pela falta de recursos - os recursos estão disponíveis e crescendo todos os anos, mas sim pela sua má utilização. É uma falácia dizer que o aumento de

tributos melhora a qualidade dos serviços prestados. Logo, deve-se ter como premissa que não há ninguém melhor que a própria sociedade para decidir sobre a destinação dos recursos ganhos com a força de seu próprio trabalho.

❑ Desigualdade não se combate com maior regulação e maior tributação, se faz por meio do aumento de empregos e da não condenação ao sucesso

Outra questão que precisa ser desmistificada é o debate da desigualdade social. As situações de pessoas em situação de fome e de famílias sem condições de darem uma infância digna aos seus filhos são problemas causados pela persistência da pobreza. Neste sentido, ela deve ser combatida por meio da geração de riquezas pela própria sociedade, que gera mais emprego e valoriza a hora do trabalhador, permitindo que esta riqueza se espalhe. O governo deve ser um facilitador e valorizador do empreendedorismo, de forma a garantir a real igualdade de condições entre aqueles que tomam o risco de empreender. Deve se ter em mente que o Estado não produz, logo, não gera riqueza. Do jeito como atua hoje, ele é um grande reprodutor da desigualdade e um mal combatador da pobreza, devido aos subsídios irracionais e políticas sociais sem efeitos.

O ambiente de negócios e torná-lo previsível para todos. Desta maneira, será possível atrair novos investimentos, propiciando um ambiente de maior liberdade econômica e segurança jurídica, incentivando o pequeno e médio empreendedor.

Os privilégios possuem um alto custo para a sociedade e, nos últimos anos, o crescimento do rombo previdenciário tem sido cada vez mais significativo. Se nada for feito, os serviços públicos estarão comprometidos e a previdência entrará em colapso, já que os gastos previdenciários, por serem protegidos constitucionalmente, farão com que outras áreas sejam prejudicadas.

❑ Não se gasta aquilo que não se tem a capacidade de pagar

O dinheiro do Município não é infinito. A busca pelo equilíbrio financeiro deve ser a premissa de qualquer governo que assuma. Assim como na administração de um lar, onde se busca gastar apenas aquilo que a renda familiar consegue pagar; o governo, mais do que qualquer outro, deveria ser o maior exemplo em relação a responsabilidade financeira. O que acontece é que o município está endividado, ao invés de cortar despesas, faz mais dívidas para bancar gastos que são fixos, uma

medida extremamente irresponsável que só contribui para agravar ainda mais o problema. Seja qual for o governo, os recursos serão sempre limitados e as necessidades sempre ilimitadas, e que,

nem por isso, deve haver desculpas para gastar o que não se pode e comprometer os próximos governantes.

❑ As políticas devem ser pensadas em longo prazo

Uma prática recorrente em mudanças de governo é a desconstrução do trabalho da gestão anterior sem nenhum aproveitamento de políticas exitosas. Essa prática enraizada na política impacta negativamente a continuidade das políticas públicas de Horizonte, bem como impede a construção de um modelo de gestão de conhecimento e de melhoria contínua.

Depois deste entendimento, é possível estabelecer as principais premissas que vão embasar uma NOVA Gestão do Município de Horizonte:

- A falta de recursos não é explicação para o serviço público de baixa qualidade;
- Só será permitido o gasto se for possível mensurar seus resultados para a melhoria da qualidade de vida da população;
- Não haverá aumento da carga tributária;
- A pobreza será combatida com geração de empregos pela própria sociedade;
- O governo promoverá a igualdade de condição entre os empreendedores;
- O enfrentamento da burocracia e dos privilégios é essencial na reforma do Município;
- As decisões serão tomadas visando o desenvolvimento em longo prazo;
- Será criada uma cultura de gestão de conhecimento e aproveitamento de boas práticas no setor público;

Com isso, propõe-se ações alternativas de gestão do Setor Público, para que seja possível renovar Horizonte e torná-la um símbolo de referência gerencial no estado do Ceará:

- **Enxugar a máquina pública.** Reduzir a burocracia e extinguir cargos comissionados desnecessários. Deve haver também a avaliação dos custos e benefícios das políticas públicas, com o objetivo de mapear gastos que não estão gerando desenvolvimento real do Município.
- **Simplificação de processos.** Problemas que na iniciativa privada são solucionados em questão de minutos podem demorar dias quando se trata do setor público. É possível informatizar as rotinas de trabalho para tornar o setor público menos burocrático, mantendo a transparência e a segurança jurídica.
- **Realocação de pessoal.** Grande parte da ineficiência governamental se deve a falta de preocupação com uma boa gestão dos servidores do município e ao loteamento político decorrente de acordos em fase de campanha eleitoral. Desta maneira, é preciso reavaliar as alocações, mapeando setores onde há gorduras e carências de mão de obra e realizar as alterações necessárias.
- **A pobreza é uma realidade e ela precisa ser combatida.** Propõe-se combater a pobreza dando poder econômico aos mais pobres. Ou seja, programas assistenciais bem desenhados e focalizados para quem realmente precisa, com o objetivo de progressão, liberdade e independência econômica das pessoas assistidas por esses programas.

- **Lideranças profissionais.** A velha política leva ao município pessoas que não estão preparadas para realizar as tarefas governamentais específicas. Para romper com esta cultura, será implementado o "Parecer de Seleção", que institui critérios técnicos, transparentes e que priorizem a "ficha limpa" na escolha do futuro trabalhador do município. Além disso, serão feitas auditorias patrimoniais aleatórias dos agentes públicos, para evitar condutas antiéticas.

- **Mais atenção com os contratos de Horizonte.** O município possui compromissos contratuais, entretanto observa-se que nem todos eles estão sendo honrados devido ao estado das contas públicas. Neste sentido, é necessário analisar os contratos em vigor, avaliando seus resultados e sua necessidade, e iniciar modernizações nas contratações públicas para garantir a execução e o custo dos serviços contratados e evitar práticas ilícitas.

- **O Município deve incentivar o desenvolvimento.** Horizonte possui 4 Distritos, que se encontram em difíceis condições econômicas. Capacitação dos gestores municipais e de incentivo à captação de recursos, seja a partir dos instrumentos de repasse previstos, ou contribuindo na atração de investidores externos. Outra questão a ser considerada é

a importância de políticas focalizadas e que considerem as reais necessidades dos Distritos, para que os recursos não sejam desperdiçados com obras sem motivação.

- **O indivíduo como avaliador dos resultados.** A opinião dos contribuintes deve ser valorizada nas decisões governamentais, já que é ele quem sustenta os gastos públicos. Assim, deve-se implementar uma cultura de avaliação dos órgãos e dos servidores diretamente pelas pessoas, relacionando as pesquisas públicas aos critérios de bonificação, de maneira que a opinião da sociedade seja decisiva em todas as ações do Município.
- **A legislação tributária é exageradamente complexa.** Ao que cabe ao Município, podem ser feitas medidas para tornar os impostos e taxas mais simples e transparentes para os indivíduos, de maneira a fomentar o ambiente de negócios, em especial para o pequeno empreendedor.
- **Enfrentamento de privilégios.** Dentro do Poder Executivo Horizontino, assim como nos demais poderes, existe uma cultura de apropriação dos recursos públicos que deve ser cortada. É preciso o fim de regalias por meio de cortes em festas, homenagens, banquetes, identificação de irregularidades relativas ao acúmulo de cargos e premiações de produtividade a servidores inativos, por exemplo.

3. Geração de Riqueza

Nunca houve gestão governamental que, ao invés de se preocupar com o aumento da arrecadação Municipal, pensasse de fato nas melhores formas para contribuir com o crescimento econômico Horizontino. Foram anos sustentados na ilusão de que as riquezas são feitas com políticas econômicas afirmativas por parte do próprio município, sem colocar o indivíduo como protagonista no desenvolvimento de Horizonte.

O que se observou em Horizonte até o momento foram governos que utilizaram dos potenciais econômicos do município como moedas de trocas políticas e de financiamento da máquina pública. Neste sentido, foi criada uma cultura política baseada em subsídios arbitrários que não beneficiaram em nada a sociedade, mas apenas privilegiaram setores específicos da economia e criaram desequilíbrios no ambiente de negócios, principalmente ao empreendedor autônomo. Desta maneira, é preciso dar lugar ao entendimento de que o papel do governo é propiciar, de forma justa e generalizada, um bom ambiente de negócios.

❑ O governo não promove o crescimento da economia

O que se observa ao longo da história política de Horizonte é que muitos governantes se colocaram como responsáveis pelo desenvolvimento social, ou ainda afirmaram que eram eles quem possuíam soluções únicas para a melhoria da qualidade de vida da população. Entretanto, esta é uma mentira, tendo em vista que apenas os indivíduos são capazes de gerar riquezas, já que o município nada produz. O que acontece, na verdade, é que o município realoca, seja por meio dos seus gastos, seja através de políticas de isenção e subsídios. Porém sem promover o crescimento econômico e social. O resultado desse comportamento foi o desequilíbrio no mercado e o enriquecimento desmerecido de um seleto grupo de empresas, devido a privilégios concedidos pelo governo.

❑ Propiciar um bom ambiente de negócios, de forma justa e generalizada, é a principal forma de gerar riquezas e combater a pobreza

A maioria dos incentivos são feitos setorialmente, ou seja, para grupos de empresários

selecionados. Isto quer dizer que quando a população escuta que o governo vai incentivar a economia desonerando algum produto considerado tradicional de Horizonte, na verdade este incentivo não passa de uma isenção arbitrária, que tira recursos do bolso do trabalhador comum e coloca no de algum “amigo do chefe”, reproduzindo a desigualdade.

Conforme se vê, este tipo de conduta não contribui para o desenvolvimento de Horizonte e prejudica pequenos e médios empreendedores. Para gerar riquezas e combater a pobreza é necessário abandonar a política de incentivos direcionados para estimular a livre concorrência, por meio da diminuição da burocracia e do estímulo a um ambiente que promova a livre escolha pelo indivíduo do que dá mais lucro para ele, e não a escolha forçada de um setor específico.

O objetivo do PRTB não é reduzir o município a ponto de sua ausência, mas sim reduzir sua interferência no desenvolvimento orgânico do mercado, propiciando um ambiente de negócios mais simples, estável e igualitário, que dê maior segurança aos empreendedores. Para tanto, seguem as seguintes propostas de ações:

- **Abertura da "caixa preta".** Na atual cultura governamental sem transparência e comprovação dos seus benefícios para sociedade. É necessário acabar e dar transparência a este sistema para dar lugar à livre concorrência e garantir a igualdade de oportunidades.

- **Redução dos custos burocráticos para o empreendedor.** A abertura e manutenção de pequenos, médios e grandes negócios é prejudicada por muitos procedimentos exigidos pelo setor público, mas que, na prática, pouco agregam para a sociedade e para o empreendedor.

- **Apoio nos investimentos nos Distritos.** Fomento de parcerias com entes privados para o desenvolvimento de serviços públicos sobre os quais a prefeitura não possui condições de ofertar, como por exemplo: tratamento de resíduos sólidos e efficientização energética.

- **Acesso ao mercado.** Hoje, é fraca a inserção de pequenos produtores às cadeias de suprimentos. O governo pode auxiliar na organização de pequenos produtores rurais em cooperativas, de modo a aumentar seu poder de barganha, obter acesso à assistência técnica e ao financiamento via cooperativas de crédito com a intermediação das cooperativas de produção em soluções de garantia. É preciso garantir a todos o acesso aos recursos do mercado, extinguindo os incentivos setorializados.
- **Valorização do produto local.** É preciso assegurar os modos de produção artesanal de modo que eles não sejam barrados pelo lobby político de indústrias e empresas de grande porte. Deve-se promover um ambiente favorável para que os produtos Horizontinos cheguem livremente em todo Brasil, porém garantindo a devida segurança de qualidade desses produtos, que poderá ser feita por certificadores do próprio mercado. Assim, o governo de Horizonte pode concentrar seus esforços na fiscalização destas certificadoras, assegurando de forma mais eficiente o posicionamento dos produtos Horizontinos como os de melhor reputação no mercado brasileiro.

☐ Assegurar a participação ampla da sociedade no processo de gestão pública na elaboração e monitoramento das políticas públicas e seus respectivos planos, bem como fortalecer o papel dos conselhos municipais e outros mecanismos de controle social

, dentre outros;

☐ Requalificar os espaços públicos.

☐ Desenvolver e implantar uma política de Valorização dos Servidores Públicos municipais, com ênfase para qualificação e mecanismos de desempenho profissional;

☐ Gestão eficiente dos gastos públicos e implantação do modelo de gestão por resultados;

☐ Ampliar o Acesso à Informação aos munícipes, garantindo a transparências nos processos gerenciais e administrativos da gestão;

4. Segurança Pública

Ineficiências, equipamentos precários, poucos serviços de inteligência, políticas sem avaliação e uso de dados, extenuada integração entre instituições e ação preventiva longe de atingir seu potencial. Este é o quadro que caracteriza a Segurança Pública em Horizonte. Apesar de alguns políticos alegarem melhorias nos últimos anos, o que se observa são dados alarmantes em relação à criminalidade no município.

O descaso do poder público para com esta área é tão claro, que mesmo disfarçando as verdadeiras estatísticas e aumentando o contingente da Guarda Municipal na medida em que a população possa vê-los, a sociedade ainda se sente insegura.

- **Uso de tecnologias no combate a violência e impunidade.** Existem no mercado muitas tecnologias que podem auxiliar o trabalho da polícia. Uma possibilidade de melhorar o combate ao roubo de automóveis é por meio da expansão de câmeras inteligentes instaladas nas principais ruas, criando espécies de barreiras virtuais, que identifiquem veículos roubados e foragidos da justiça. Com a maior efetividade na apreensão de carros roubados e de criminosos, outros crimes que utilizem destes veículos tendem a diminuir. Além disso, propõe-se o uso de drones, gps em viaturas e outras tecnologias disponíveis.

- **Maior controle em áreas vulneráveis.** Observa-se um baixo grau de controle sobre os jovens em áreas vulneráveis, muito devido à desestruturação das famílias, pouco tempo em escolas, e problemas relacionado às drogas e ao álcool. O município deve promover a maior presença da Guarda Municipal e ser o responsável por organizar a mobilização social para exercer o controle social nessas áreas.
- **Aumentar o efetivo da Guarda Municipal:**
 - **Hoje horizonte conta com menos de 100 guardas municipais e os que possui são mal alocados graças a falta de um sistema de inteligência municipal.**
 - **Mapeamento dos espaços vulneráveis:**
 - **Através de um trabalho integrado de inteligência da Polícia Civil, polícia militar e guarda municipal mapear os locais na cidade mais propensos ao cometimento de delitos e que precisam de maior atenção.**
 - **Isso ajuda a melhor alocar as forças de segurança e maximiza o combate ao crime.**
 - **Criação do CENTRO INTEGRADO DE COOPERAÇÃO, VIGILÂNCIA E INFORMAÇÃO (CICOVI)**
 - **Criar em um edifício público já existente uma central onde polícia civil, polícia militar, bombeiros, prefeitura, guarda municipal e vigilância sanitária podem monitorar possíveis práticas criminosas na cidade.**
 - **O local seria equipado com computadores para o acompanhamento de imagens.**
 - **O local servirá também para realizar concessões de alvarás, já que em um só lugar o interessado poderá obter todas as assinaturas necessárias.**
 - **Criação da CASA DE PROTEÇÃO À MULHER.**
 - **Atualmente, Horizonte não conta com um espaço para acolher a mulher vítima de violência doméstica assim que as denúncias de agressões e abusos são feitas. Com**

este projeto, criasse um lugar para não deixar que a vítima volte para casa, onde corre o risco de sofrer represálias, até que sejam finalizadas as investigações.

- **O local contaria com psicólogas e enfermeiras, caso alguma "hospede" precise de ajuda profissional ou cuidados médicos.**
- **Criar o SISTEMA DE VIGILÂNCIA E MONITORAMENTO MUNICIPAL.**
- **Sistema utilizado em diversas cidades pelo mundo, ajuda a prevenir e solucionar crimes facilmente.**
- **Será integrado junto ao centro integrado de cooperação, vigilância e informação (CICOVI).**
- **Campanhas nas escolas contra o uso de drogas e álcool, como forma de combater o tráfico de drogas.**

5. Educação

A educação é importante para que os indivíduos desenvolvam capacidade analítica, conheçam a realidade e o contexto em que estão inseridos e adquiram conhecimentos para resolver problemas e tomar decisões. Apesar de tamanha importância, convivemos em Horizonte com uma realidade muito diferente do ideal. Os resultados dos indicadores de educação precisam ser melhorados.

Observa-se que os recursos públicos destinados ao setor de educação continuam crescendo, apesar de não se notar melhoras no desempenho escolar.

Portanto, há um volume grande de verbas, mas que na prática não são bem alocadas para atingir um nível satisfatório de ensino. Logo, é preciso tratar sobre algumas questões antes de propor mudanças para o desenvolvimento da educação no município:

❑ **É possível melhorar a carreira dos professores?**

Professores mais motivados e melhor preparados tendem a ser mais capazes de cativar os seus alunos, obtendo maior êxito na aprendizagem. No entanto, docentes com mais experiência ou com titulações mais altas não implicam, necessariamente, em melhores profissionais. Em outras palavras, currículo não é sinônimo de melhor qualidade da aula. A carreira dos professores da rede pública municipal é extremamente desvalorizada, e não atrai grandes talentos. Para que a carreira dos professores seja baseada em indicadores de desempenho, além de se considerar resultados nos exames de educação, é essencial que os

pais tenham mais canais de participação e de avaliação dos serviços prestados na escola, impactando diretamente na remuneração variável dos profissionais da educação.

Assim, é possível estabelecer as seguintes premissas para basear uma nova atuação do governo na educação dos Horizontinos:

- É necessário trazer soluções do sistema de ensino privado às escolas municipais;
- Manutenção Periódica dos transportes Escolares ensino Fundamental, Médio e apoio aos Universitários, visando mais conforto e segurança.
- Realocar de forma inteligente os recursos, a fim de aumentar o resultado médio do município no desempenho educacional;
- Os diretores, Coordenadores devem ser escolhidos tecnicamente;
- Ampliar gradativamente o tempo de permanência na escola, utilizando espaços públicos múltiplos como lugar de aprendizagem;
- Articular com o poder público estadual formas de fortalecer o Ensino Médio;
- Ampliar e qualificar os espaços educativos;
- Assegurar a matrícula, a presença e o êxito na escola;
- Avançar na autonomia e no controle social das escolas;
- Implantar um calendário de qualificação dos nossos servidores e mestres;
- Implantar escola de tempo integral nos distritos;
- Implementar as ações de acesso ao Livro e Leitura, inclusive com a descentralização da biblioteca pública;
- Implantar um programa nas escolas visando cuidar de temas como drogas e gravidez na adolescência;

Por meio deste entendimento, seguem alternativas para uma mudança no sistema de educação municipal que visa o melhor desempenho das escolas e da formação de seus alunos:

- **Competitividade por desempenho escolar.** As escolas devem ser avaliadas por indicadores de gestão que considerem a evolução do desempenho da instituição,

afetando o montante de recursos recebidos pelas escolas e bonificações aos professores, diretores e outros colaboradores. Assim, aquelas que obtiverem melhor evolução nos resultados deverão ser premiadas. Deve-se utilizar parâmetros de avaliação já existentes no mercado e que levem em consideração as notas alcançadas pelos estudantes em exames de avaliação externos, como o teste SPAECE. Este é um modo de assegurar a integridade e objetividade dos critérios avaliativos, evitando manipulações políticas e circunstanciais.

- **Educação nos Distritos.** Realizar parcerias entre o setor privado para levar o ensino rural de qualidade e melhorar a estrutura das escolas com a utilização da expertise e da capilaridade de diversas entidades, como por exemplo o SENAR-CE, SESI, SENAI, SEBRAE. Desse modo, será possível complementar a educação nas escolas distritais com cursos temáticos que envolvam técnicas de produção, bem estar das famílias, preservação ambiental, cooperativismo e associativismo, etc. Esses temas podem ser dados de forma extracurricular, mas contínua e customizada à realidade da região da escola, traçando um paralelo às matérias dadas em sala de aula.
- **Engajamento de pais e professores.** As escolas precisam promover de forma constante e rotineira encontros com os pais dos estudantes de forma a reduzir as

assimetrias de informação. É necessário que o município se organize com a sociedade para adotar programas e aplicativos que permitam um acompanhamento mais contínuo dos responsáveis legais, por meio de sistemas aluno online, por exemplo, ou mesmo pelo simples envio de mensagens via SMS.

JUVENTUDE

- **Eventos esportivos amadores, como campeonatos de futebol, futsal, basquete, volei, MMA, Skate, BMX e etc.**
- **Temos grandes talentos em tais modalidades esportivas, mas nunca tiveram visibilidade e oportunidade de mostrar seus talentos.**
- **Financiar projetos de Futebol Amador e Escolinhas de Base sub.15,16 e 17. Serão mais talentos.**

☐ Criar um programa voltado para o protagonismo juvenil com ações de capacitação profissional, educação integrada ,praticas artístico-culturais, tecnologia,esportes, cultura digital e cidadania ;

☐ Fortalecer e/ou estabelecer mecanismos de participação da juventude no processo de desenvolvimento local;

☐ Desenvolver a política de Juventude de forma descentralizada (distritos e sede) e intersetorial;

- Promovendo eventos para descobrir, formar e preservar talentos culturais no município de Horizonte.
- Carnaval, Festa do município, São João, Reveillon e outros dias comemorativos, servem para expor os artistas para que tenham visibilidade e cresçam profissionalmente.
- - apoio a artistas de rua criando eventos para que possam expandir a visibilidade de seus talentos como Hip Hop, RAP, futebol freestyle e etc.
- Ajudando também no custeio dos mesmos em competições a nível nordeste e Brasil, onde o município já tem campeões nacionais em várias modalidades.
- Incentivando empresas a patrocinar essas viagens dando isenção fiscal parcial.

AGRICULTURA

2 Criar serviço para banco de dados agropecuário, estímulo ao associativismo, capacitação, assistência técnica, mecanização, elaboração de projetos e exposições e feiras para mostra e venda de produtos;

2 Fortalecer a agricultura de família em seus aspectos organizacionais, produtivos e comerciais;

- ☐ Conservar a memória da vegetação nativa (museu vivo).

URBANISMO E MEIO AMBIENTE

- ☐ Monitorar e Controlar os recursos hídricos (assegurar o suprimento e a qualidade das águas de consumo, disciplinar seu multiuso – lazer, pesca, agricultura etc.);
 - ☐ Monitorar e controlar a cobertura vegetal do município e promover o crescimento de áreas verdes;
 - ☐ Combater as diversas formas de poluição e degradação ambiental;
 - ☐ Arborizar os espaços públicos para uso coletivo de praças durante o dia;
 - ☐ Elaborar o código ambiental;
 - ☐ Implantar a coleta seletiva do lixo em todo o município e Programa de Gestão de Resíduos Sólidos;
- Parceria com o governo federal, transformar o lixão da cidade em uma usina de gás metano, que através da decomposição do lixo gera energia elétrica limpa. Economia para os cidadãos, geração de emprego e preserva o meio ambiente.

MOBILIDADE E ACESSIBILIDADE

- Retomada de Obras /Conclusão de praças e espaços públicos:
 - Construção do Terminal Rodoviário
 - Urbanização do Acesso a Comunidade de Área Verde no bairro Catolé, via de acesso ao lado da empresa FORD TROLLER. Com pavimentação por malha asfáltica.
 - Urbanização, saneamento básico, pavimentação por malha asfáltica e arborização nas principais ruas dos bairros Planalto Horizonte, Buenos Áries I e II, Gameleira, Cajueiro da Malhada, Diadema I e II, Zumbi e Lagoinha.
 - Criar equipe permanente de restauração do patrimônio público.
-
- ☐ Implantar e adequar a acessibilidade nos espaços públicos;
 - ☐ Realizar estudos de engenharia de transito para adequação da mobilidade urbana da cidade;

- ☐ Requalificar e organizar o sistema de transportes do município regulamentando os postos e serviços de moto-taxis no município;
- ☐ Implantar e gerir um Sistema de Transporte Público Intermunicipal;

INFRAESTRUTURA E SERVIÇOS DE PÚBLICOS

- ☐ Oportunizar para a população serviços básicos de água potável e de energia elétrica (redes de captação – distribuição de água e de eletrificação) com impacto positivo sobre a saúde, o conforto, o lazer, segurança e o bem-estar;
- ☐ Ampliação e melhoria da Iluminação Pública;

DESENVOLVIMENTO E INCLUSÃO SOCIAL

- ☐ Enfrentamento da situação de vulnerabilidade e/ou risco social através do cadastro único e dos centros de referências sociais;
- ☐ Promover o trabalho através da formação profissional, da inserção de jovens no mercado de trabalho e da atração de novos empreendimentos privados para o município.
- ☐ Organizar e oferta dos serviços sociais de assistenciais da Proteção Social Básica do Sistema Único de Assistência Social (SUAS) nas áreas de vulnerabilidade e risco social no município;
- ☐ Programa de capacitação sistemática para os profissionais da área da assistência social;
- ☐ Realizar estudo e pesquisa para implantação de um plano de cargos e carreiras para os profissionais da assistência social;
- ☐ Criar o Serviço de Acolhimento para pessoas com vulnerabilidade social como apoio a famílias;
- ☐ Promoção e difusão de Cidadania e Direitos Humanos por meio de campanhas, seminários, eventos ,capacitação de servidores e de conselhos;
- ☐ Fortalecer as políticas de Direitos Humanos por meio da criação de seus respectivos Planos e/ou da implantação (políticas para pessoa com deficiência, de Igualdade Racial, de Diversidade Sexual, para o idoso; política para mulheres);
- ☐ Assegurar e fortalecer as Políticas da Criança e do Adolescente, com ênfase para a coordenação de ações de proteção integral, combate a Violência sexual;
- ☐ Assegurar suporte administrativo, técnico e financeiro aos Conselhos Tutelares de Horizonte com vistas ao bom desempenho de suas atividades;

6. Saúde

Dois pontos de consenso na Saúde Pública vêm sendo debatidos a cada 4 anos em programas de governo: o primeiro de que atenção primária é o grande responsável por resolver os problemas de saúde da população; o segundo de que atenção de média e alta complexidade deve ser realizada de forma regional, com o atendimento acontecendo sempre o mais próximo possível do cidadão, garantida uma escala mínima necessária para oferta desses serviços com qualidade e custo viável.

Embora haja consenso, de 4 em 4 anos as promessas se repetem, o valor aplicado na saúde aumenta, mas os resultados e a percepção de qualidade do atendimento pela população seguem deixando a desejar. A tônica dos programas de governo apresentados têm sido apenas a promessa de construção de mais unidades de saúde (Estratégias de saúde da Família), porém sem dar a devida preocupação com o seu financiamento, com a eficiência e a qualidade dos serviços ofertados para população.

❑ O mito do SUS gratuito e universal

O Sistema Único de Saúde (SUS) brasileiro, apesar de ser um direito universal, não consegue atender a todos em iguais condições. Os serviços podem até ser "gratuitos", mas os recursos são inevitavelmente limitados. Isso faz com que a oferta dos serviços médico e hospitalares sejam insuficientes e escassos para responder à demanda da população, o que cria dificuldades na realização de cirurgias, consultas e exames, afetando diretamente a qualidade de vida das pessoas. De acordo com a Organização Mundial da Saúde (OMS), saúde não é apenas a ausência de doenças, mas também o bem-estar físico, mental e social. Portanto, é preciso desmistificar que a saúde é "universal", "de graça" e que ela está relacionada apenas ao fornecimento de serviços pelo estado, visto que isto cria pretexto para abusos por parte dos governos com a justificativa de promover a "saúde" à população.

❑ A saúde hoje não é prioridade e o seu problema não é a insuficiência de recursos, mas sim como eles são alocados

O volume mínimo de gastos municipais com a saúde é definido pela Constituição, e corresponde a 15% das receitas tributárias. Ao longo dos anos, os governos têm cumprido este mínimo

constitucional, sem acrescentar um ponto percentual que seja suficiente. Ainda assim, os gastos tiveram um grande aumento devido a elevação na arrecadação de impostos, sem que fosse possível perceber melhoras nos serviços prestados. Isso mostra que a saúde não é vista como investimento mas sim como fonte de despesas pelos governantes recentes. Apesar de ser necessário maior investimento na saúde, o problema não se limita a insuficiência de recursos. É preciso alocar melhor o orçamento disponível, estabelecendo

prioridades. Contratos devem ser melhor detalhados e fiscalizados, mortes evitáveis devem ser priorizadas, doenças preveníveis por vacinas não podem ocorrer. Logo, entidades mais capacitadas devem participar das decisões de investimentos, a fim de estabelecer prioridades mais técnicas e menos políticas, para reduzir objetivamente a mortalidade e ser mais efetivo na promoção de bem-estar à sociedade.

❑ A saúde familiar como chave para o bem estar da sociedade

Apesar de propagandas políticas falarem apenas de Postos de Saúde, UPA, Hospital e mais medicamentos, o problema da saúde só poderá ser resolvido se o município priorizar a prevenção. A atenção primária e os cuidados com a saúde familiar correspondem a 90% dos fatores responsáveis.

pela manutenção da saúde, enquanto os encaminhamentos especializados respondem à apenas 10%. O município deveria cumprir seu papel constitucional de coordenar as ações de saúde. Para alcançar um nível de saúde satisfatório em Horizonte, o indivíduo deve ter acesso a um médico de confiança, responsável pelo acompanhamento de seu bem-estar, que cuide do fluxo de encaminhamentos médicos e informações ao longo do sistema de saúde. Somente dessa forma, será possível diminuir a necessidade de atendimentos na UPA, evitar o uso desnecessário de medicamentos e reduzir o risco das intervenções médicas.

❑ Regionalização por meio da integração entre saúde básica, UPA e Hospital Venâncio Raimundo de Sousa.

Por ser formado por apenas 4 distritos, Horizonte tem uma grande dificuldade para garantir que o atendimento à saúde seja rápido e de qualidade para todos os indivíduos. Além disto, grande parte destes distritos possuem pouca ou nenhuma estrutura. Por serem pequenos, eles não conseguem alcançar uma escala mínima para prestação de serviços com eficiência, sem que houvesse desperdício de recursos. Assim, é preciso priorizar o fortalecimento do atendimento nos DISTRITOS E BAIRROS, colocando em funcionamento o Hospital Municipal Venâncio Raimundo de Sousa, com Clínica Médica e Cirúrgica com funcionamento 24 horas, garantindo maior cobertura aos serviços de saúde. Recindir TODOS os contrato com equipamentos ineficientes.

Essa é uma oportunidade para que a gestão compartilhada de equipamentos públicos de saúde por meio de Organizações Sociais (OSs) e Parceria Público-Privada (PPP) comecem a ser implementadas.

Neste viés, dado às limitações constitucionais existentes, as propostas do PRTB para reestruturar o modelo de saúde em Horizonte parte das seguintes premissas:

- Assumir o bem-estar como conceito principal acerca da saúde;
- O problema da saúde não se limita a insuficiência de recursos;
- Melhorar o atendimento por meio da realocação do orçamento disponível, estabelecendo prioridades mais técnicas e menos políticas;
- Gestão compartilhada de equipamentos públicos de saúde por meio de OSs e PPP como forma de melhorar os serviços de saúde à população;
- Hospital Municipal Venâncio Raimundo de Sousa, será ampliado com Clínica de Trauma e Fraturas expostas com atendimento Médico e Cirurgica funcionando 24 horas por dia como forma de garantir atendimento especializado à população;
- Remuneração deve ser baseada por resultados objetivos de manutenção e melhoria da saúde, e não simplesmente pelo procedimento;
- "Médico de Família" como alicerce das políticas públicas de saúde básica do estado;
- A assistência à saúde assegurada pelo livre mercado custa menos e é mais versátil que aquela proporcionada diretamente pelo Estado;

Assim, a inovação que se pretende implementar no modelo de saúde atual do município de Minas Gerais perpassa pelas seguintes alternativas:

- **Recuperar a credibilidade do governo municipal.** Realizar os ajustes fiscais e as realocações de despesas necessárias para garantir o pagamento em dia dos fornecedores e servidores da área de saúde.
- **Mais transparência.** Muitas vezes o SUS ignora morte evitáveis, eventos adversos, falta de leitos, dentre outros problemas recorrentes no sistema de saúde. Assim, pretende-se dar transparência a todo tipo de informação do sistema atual para que a sociedade tenha condições de tirar suas próprias conclusões sobre a realidade da saúde pública com base em dados.

- **Gestão Compartilhada.** Delegação da administração dos equipamentos da saúde para Organizações Sociais (OSs) e Parceria Público-Privada (PPP) capazes, comprovadamente, de fornecer melhores serviços públicos de saúde para a população. O objetivo dessa medida é de aumentar a eficiência dos equipamentos atuais e concentrar esforços em monitoramento e avaliação dos serviços de saúde contratados, com auditorias de prontuários, por exemplo. Além disso este modelo garante maior ética e responsabilidade financeira na gestão.
- **Formação profissional.** O governo municipal deve incentivar a formação de profissionais de saúde voltados para a saúde familiar, realizando parcerias com universidades públicas e privadas e buscando alternativas para a qualificação desses profissionais.
- **Melhor gestão de contratos.** É necessário que contratos atuais sejam revistos e futuros contratos sejam mais bem formulados e fiscalizados. Para isso o município deve rever o modelo de contratualização vigente atualmente, alterando para uma lógica de contrato global de desempenho e qualidade, que leve em consideração os custos reais para prestação de serviços de qualidade. A adesão ao novo modelo deve ser feita de forma gradual e deverá ter como contrapartida dos prestadores um novo pacto envolvendo níveis de excelência em governança corporativa e transparência.
- **Rede de informações.** Para a implementação de qualquer programa de acompanhamento médico a longo prazo, é fundamental haver um sistema, acessível por qualquer profissional do sistema de saúde, com informações sobre condições clínicas anteriores dos pacientes, que possam ser utilizadas pelos profissionais para prevenir doenças e criar melhores tratamentos.
- **Investimento intensivo em tecnologia e telemedicina.** A tecnologia tem potencial de melhorar a qualidade do atendimento e reduzir custos. Com apoio da iniciativa privada, é preciso investir na implantação de prontuários eletrônicos.
- **Imunização e Conscientização.** Garantir níveis de excelência de imunização no estado evitando que doenças preveníveis como a paralisia infantil não volte a ter incidências no município. Deve-se intensificar ações de conscientização como, por exemplo, em relação à AIDs e infecções sexualmente transmissíveis.

- ☐ Estruturar os serviços de saúde em redes de atenção e gestão para a máxima integralidade de atendimento ao usuário e maior poder de resposta pública aos munícipes;
- ☐ Disponibilizar de maneira mais integral possível o usuário no sistema de saúde como: consultas especializadas, serviços de média complexidade e procedimentos de pronto atendimento;
- ☐ Fortalecer a gestão de vigilância epidemiológica, sanitária e ambiental em saúde;
- ☐ Mobilizar a sociedade civil e os setores de governo para uma ação conjunta de conscientização da pessoa para estilos de vida mais saudáveis.
- ☐ Assegurar medicamentos de uso continuado aos usuários do sistema, bem como Hospital, UPA e Unidades Básicas de Saúde.
- ☐ Realizar cursos de capacitação para os agentes de saúde e de endemias com conteúdos programáticos relacionados a saúde nos ciclos, saúde do adolescente, saúde do adulto, vigilância em saúde e de relações interpessoais;
- ☐ Fortalecer o Conselho Municipal de Saúde com instrumentos de gestão para dinamizar sua atuação, melhorando assim seu desempenho institucional;
- ☐ Assegurar o serviço de exames complementares e coleta, implantando o mesmo de forma informatizada;
- ☐ Fortalecer o plano de cargos e carreiras para os profissionais de saúde;
- ☐ Dinamizar e reestruturar os serviços do centro de atendimento psicossociais existentes, bem como ampliando o atendimento com atenção especial aos drogaditos;

- ☐ Implantar nos bairros e sede de distritos equipamentos para atividades de exercícios físicos;
- ☐ Reestruturar o Serviço do Centro Especialidade Odontológica do município, estabelecendo um horário noturno;

CULTURA E ESPORTE

- ☐ Resgatar os espaços destinados para aprendizado e pratica da cultura no município;
- ☐ Estabelecer parcerias com a comunidade visando à utilização dos espaços da escola nos finais de semana;
- ☐ Estabelecer programa de incentivo ao esporte e lazer, visando a interiorização do desenvolvimento da cultura e do esporte, respeitando a faixa etária ;
- ☐ Estabelecer uma política publica de praticas de esportes diversos;
- ☐ Ampliar e qualificar equipamentos esportivos;
- ☐ Qualificar artistas, grupos e gestores de cultura no âmbito do município;
- ☐ Ampliar e qualificar os espaços de cultura no município (sede e distritos);
- ☐ Incentivar o empreendedorismo sustentável e criativo de artistas e grupos de diversos segmentos de cultura municipal;
- ☐ Conhecer, promover e preservar o patrimônio material e imaterial do município (edifícios, culinária, canções, etc...) visando oportunizar a implantação do Museu para preservar a história de Horizonte;
- ☐ Revitalizar das feiras pública;
- ☐ Ampliar as ações da Coordenadoria de Juventude objetivando o desenvolvimento e articulação de uma política de caminhos saudáveis;

Conclusão

Diante de todo o exposto, este plano tem como principal premissa o respeito com o dinheiro do pagador de impostos. É preciso ter em mente que o recurso disponível para o uso dos governantes custou caro para aqueles que trabalharam honestamente para conquistá-lo e tiveram que dividi-lo com o governo. Enquanto se caminha em direção à uma menor interferência do município e maior liberdade ao indivíduo, é preciso acabar imediatamente com a cultura do “não há recursos

suficientes” e conter a evolução desenfreada dos gastos governamentais. O governante deve ser capaz de impor limite ao gasto da máquina pública e usar os recursos nas áreas que realmente impactam a qualidade de vida das pessoas, sendo a mensuração dos resultados uma prerrogativa para os gastos públicos.

Horizonte/Ceará, 11 de Setembro de 2020.

JAIRO JORGE
Prefeito

IRMÃO RIBAMAR DO FRETE
Vice Prefeito