

DIRETRIZES PARA PROGRAMA DE GOVERNO
PROPOSTAS DEFENDIDAS

CARUARU

A CIDADE QUE PRECISAMOS

UMA CONSTRUÇÃO COLETIVA

RAQUEL LYRA
CANDIDATA A PREFEITA

RODRIGO PINHEIRO
CANDIDATO A VICE-PREFEITO

Sumário

3	INTRODUÇÃO
7	VISÃO INTEGRADA DOS DESAFIOS E TRANSFORMAÇÕES
9	GESTÃO POR TERRITÓRIOS – MAIS EFICIÊNCIA E EFICÁCIA PARA O CIDADÃO
10	EIXOS ESTRUTURANTES - ESTRATÉGIA DE DESENVOLVIMENTO
10	EIXO 1 – EDUCAÇÃO: TRANSFORMAR CARUARU PELA EDUCAÇÃO
11	ESTRATÉGIAS
12	EIXO 2 – DESENVOLVIMENTO SOCIAL E DIREITOS HUMANOS: INCLUSÃO SOCIAL, PROTAGONISMO E OPORTUNIDADES.
14	ESTRATÉGIAS
17	EIXO 3 – SAÚDE: VIVER MAIS E COM MAIS SAÚDE
18	ESTRATÉGIAS
19	EIXO 4 - INFRAESTRUTURA E QUALIDADE DE VIDA: PROVER INFRAESTRUTURA ADEQUADA E CONTRIBUIR PARA MELHORIA DA QUALIDADE DE VIDA.
21	ESTRATÉGIAS
22	EIXO 5 -SUSTENTABILIDADE E DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO: ECONOMIA DINÂMICA, DIVERSIFICADA, COMPETITIVA, COM CRESCIMENTO SUSTENTÁVEL E INCLUSIVO.
23	ESTRATÉGIAS
24	EIXO 6 -GOVERNANÇA, GESTÃO PARTICIPATIVA E TRANSPARENTE: GESTÃO COM AS PESSOAS E PARA AS PESSOAS.
25	ESTRATÉGIAS

INTRODUÇÃO

Caruaru tem sofrido grandes mudanças nos últimos anos. Muitos são os desafios a serem superados e conquistados a fim de possibilitar a transição de Caruaru para um novo patamar econômico e social. O desafio de assegurar o crescimento acelerado e integrado, ambientalmente ajustado e com prosperidade melhor distribuída cabe a toda Sociedade, embora se reconheça que é sobre o Município que recaem as principais responsabilidades e as maiores incertezas.

Caruaru, atualmente, representa a maior economia do interior do Estado de Pernambuco. O Produto Interno Bruto em 2013 foi de 5,2 bilhões de reais. Uma cidade com mais de 330 mil habitantes que atende mais de um milhão e duzentas mil pessoas. É preciso ter consciência da sua grandeza e buscar novas soluções.

O povo de Caruaru é a razão dessa busca, por isso precisa ser ouvido e respeitado porque as pessoas querem participar da construção dessa nova Cidade. Percebemos isso e criamos o MOBILIZA CARUARU, que é uma estratégia de escuta da sociedade através de plataforma web, encontros, reuniões, plenárias. Percorremos todos os cantos da cidade, conversamos com as pessoas olho no olho e as contribuições são surpreendentes e valiosas e confirmam a necessidade de mudança.

Assim, este Programa de Proposições partiu de uma reflexão – queremos Caruaru do mesmo jeito que estamos hoje nos próximos anos? E, a resposta é não, CARUARU PODE MAIS! Queremos uma Caruaru melhor.

O Programa de Proposições para o governo “A CARUARU QUE PRECISAMOS – UMA CONSTRUÇÃO COLETIVA” é um conjunto de estratégias para os próximos quatro anos da Administração Pública Municipal, responsável por pensar no futuro de forma sábia, estruturada e sustentável. Planejar, permite ao Município estabelecer patamares de melhoria a serem alcançados, o que ele precisa fazer hoje para atingir o ponto de transformação desejado no futuro. Para que as mudanças ocorram é preciso um planejamento integrado de Governo com relevante acréscimo de eficiência e eficácia na gestão pública municipal.

Este Programa de Proposições apresenta como Visão de Futuro: “CARUARU – UMA CIDADE INCLUSIVA, INOVADORA E SUSTENTÁVEL COM PRIORIDADE NAS PESSOAS.” Esta Visão é o ponto de partida para a construção da agenda de iniciativas estratégicas. Para construir uma Caruaru inclusiva, inovadora e sustentável com prioridade nas Pessoas, é preciso fazer muito mais e é com esse espírito e entusiasmo que este Programa foi elaborado.

O Programa adota o conceito de EIXOS, que em forma de rede proporcionam olhar intersetorial e cooperativo orientados para concentrar esforços funcionais do Governo em direção à implementação das estratégias estabelecida. A premissa da Governança em Rede com Transparência e Gestão Participativa, sem negligenciar o equilíbrio fiscal e a busca por maior produtividade e qualidade do gasto público, sempre visando à produção de mais e melhores resultados para a população é o foco principal desse modelo.

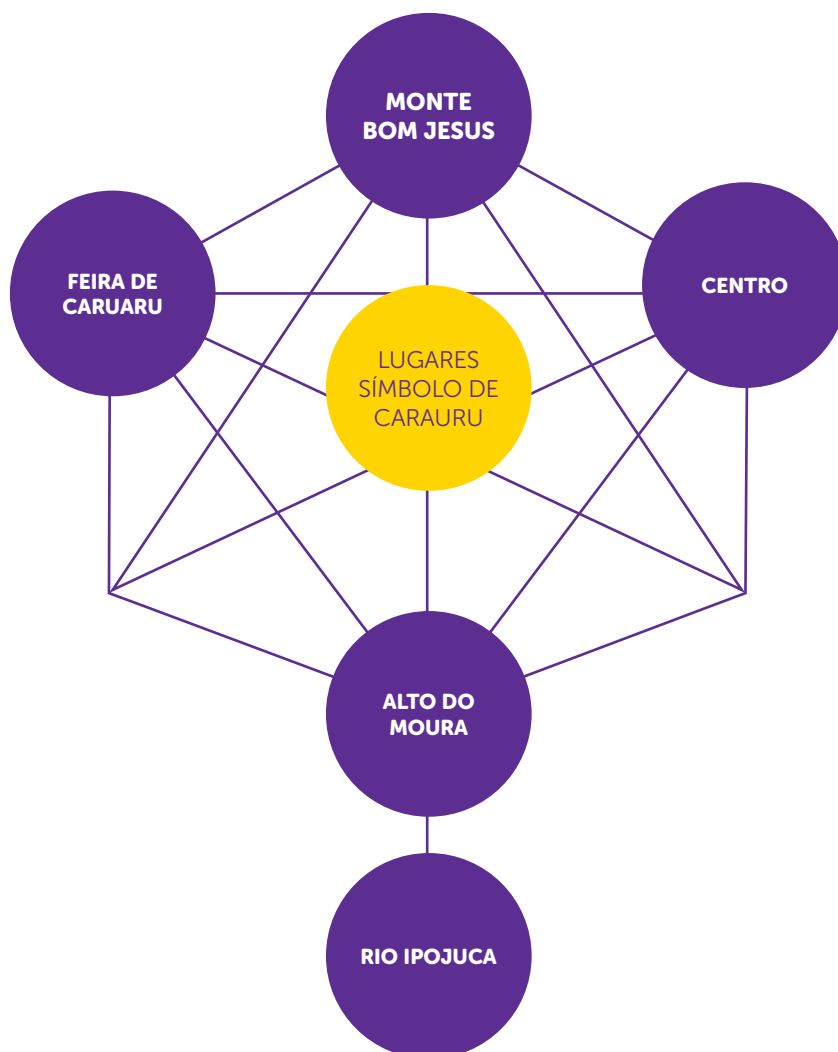
É nesta direção que se organiza a Estratégia de desenvolvimento para Caruaru, explicitada neste Programa de Proposições, que estabelece 6 (seis) EIXOS DE INTEGRAÇÃO, quais sejam:

1. **EIXO DE EDUCAÇÃO:** Transformar Caruaru pela Educação.
2. **EIXO DE DESENVOLVIMENTO SOCIAL E DIREITOS HUMANOS:** Inclusão Social, protagonismo e oportunidades.
3. **EIXO DE SAÚDE:** Viver mais e com mais Saúde.
4. **EIXO DE INFRAESTRUTURA E QUALIDADE DE VIDA:** Prover infraestrutura adequada e contribuir para melhoria da qualidade de vida.
5. **EIXO DE SUSTENTABILIDADE E DESENVOLVIMENTO INTEGRADO:** Economia dinâmica, diversificada, competitiva, com crescimento sustentável e inclusivo.
6. **EIXO DE GOVERNANÇA, GESTÃO PARTICIPATIVA E TRANSPARENTE:** Gestão com as Pessoas e para as Pessoas.



Os EIXOS DE INTEGRAÇÃO foram criados com o objetivo de proporcionar a integração das ações de Governo nas diferentes áreas e de agregação de valor para a Sociedade. Eles se desdobram em Estratégias traduzidas no horizonte de 4 anos, entretanto vale destacar que não se tratam, portanto, de estruturas institucionais formais, mas sim de formas de organização e conjunção de esforços em torno de grandes escolhas e prioridades.

Caruaru é um lugar marcado por uma paisagem especial, uma paisagem física e uma paisagem social. A identidade de Caruaru é fortemente influenciada pelo seu povo empreendedor, criativo e de iniciativas que o distinguem na cultura da região e do país. Mas esse perfil social se constrói e se apoia na paisagem natural do sítio que lhe deu origem e fortaleceu esta civilização empreendedora e virtuosa. Caruaru é a sua composição topográfica particularmente marcante, é a sinuosidade do Ipojuca que costura o território, e é também as forças e as formas da ocupação social em cada comunidade originária e das suas lutas sociais, com suas práticas e costumes de especial teor sociocultural. É a partir desta percepção do lugar que se propõe aqui um olhar particular para avançar na gestão democrática da cidade e do território municipal, ressaltando os elementos mais simbólicos da nossa paisagem social e territorial. Desta forma, foram concebidos os recortes físico-culturais dos LUGARES SÍMBOLOS da NOSSA IDENTIDADE.



Reconhecemos então a relevância sociocultural e econômica da Feira de Caruaru, principal motor econômico da nossa sociedade caruaruense. A Feira exige e merece tratamento especial e qualificado para as intervenções necessárias imediatas e futuras.

Identificamos ademais a presença imponente e emblemática na geografia local do Monte Bom Jesus e sua forte presença social. Pela sua expressão na paisagem social e comunitária e pelo seu destaque na topografia urbana, o Monte está entre as áreas mais simbólicas de Caruaru.

O importante atributo hidrográfico que representa o Rio Ipojuca na paisagem caruaruense é também aqui destacado, embora muitas vezes esquecido e maltratado, o Ipojuca está contemplado na definição de uma estratégia própria para sua recuperação, revitalização e reconexão com a cidade.

Caruaru é hoje, sem sombra de dúvida, marco referencial na cultura nacional e um dos mais importantes baluartes da arte do barro, da música e da culinária nordestina, grande parte de todo esse mérito está contido no significado que tem o Alto do Moura e seus criativos trabalhadores da cultura de Caruaru e do Nordeste.

Finalmente, porém não menos relevante, o Centro originário da Cidade, com seu marco zero, seu comércio diversificado e sua dinâmica social, é um lugar testemunha do tempo, da história e das conquistas do seu povo, mas também exige intervenções para melhorar os seus fluxos, o seu tratamento no mobiliário urbano, gerenciamento de práticas e usos em benefício dos milhares de usuários e interações sociais que nele se realizam.

No sentido de se fazer perceber a importância dos componentes que integram e dão sustentação aos EIXOS DE INTEGRAÇÃO, se faz necessário conceitua-los. Dessa forma, no contexto deste Programa definem-se como ESTRATÉGIAS os temas fundamentais para se atingir a Visão de Futuro de Caruaru, uma trilha orientadora das prioridades para o desenvolvimento do Município. Com o modelo de Governança e Gestão para Resultados estruturados, tendo como principal baliza e orientação o Planejamento e todos os seus componentes e desdobramentos, a intenção é de evoluir na focalização de ações, viabilizando a transformação das Estratégias em resultados efetivos para a Sociedade.

VISÃO INTEGRADA DOS DESAFIOS E TRANSFORMAÇÕES

A primeira Premissa que norteará as Ações do Município é DESENVOLVIMENTO INTEGRADO POR MEIO DA EDUCAÇÃO E TRABALHO que interliga os EIXOS DE INTEGRAÇÃO de EDUCAÇÃO e de SUSTENTABILIDADE E DESENVOLVIMENTO INTEGRADO. Nos dias de hoje, a Educação é um dos mais valiosos ativos de uma Sociedade e, com os Indicadores de educação instáveis e em queda nos últimos anos, é preciso melhorar e há muito espaço para crescer em Caruaru. O Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (IBEB), em especial no Ensino Fundamental Anos Finais é um problema crítico no Município. É essencial organizar estratégias para criação de oportunidades profissionais, induzindo assim o desenvolvimento, é um desafio premente posto por essa Premissa e que será um foco importante a ser trabalhado no Município.

COOPERAÇÃO, GOVERNANÇA PARTICIPATIVA E TRANSPARÊNCIA na qual se pauta o EIXO DE INTEGRAÇÃO de GOVERNANÇA, GESTÃO PARTICIPATIVA E TRANSPARENTE é a segunda Premissa. Fomentar a participação permanente do Cidadão nas decisões sobre as Políticas Públicas em Caruaru é ampliar o campo de cooperação entre a Sociedade e o Município e promover o engajamento e a participação do Cidadão, ampliando a transparência e o controle social das Ações municipais. O Mobiliza Caruaru deverá ser aprimorado como instrumento de participação somado ao fortalecimento do Município para aumentar a sua capacidade de resposta às demandas da Sociedade que são componentes importantes dessa Premissa.

A geração de mais empregos de qualidade pressupõe TERRITÓRIOS SUSTENTÁVEIS, que interliga os EIXOS DE INTEGRAÇÃO de EDUCAÇÃO, INFRAESTRUTURA E QUALIDADE DE VIDA e, SUSTENTABILIDADE E DESENVOLVIMENTO INTEGRADO, que representa a terceira Premissa. Para acelerar o desenvolvimento e o crescimento é imprescindível criar sinergia entre os setores produtivos existentes e o aumento do dinamismo dos negócios nos diferentes Territórios do Município. Para que esse desenvolvimento e o crescimento econômico alcance todos os Territórios de Caruaru é necessário promovermos transformações no sentido de reduzir os tempos e custos de deslocamentos de bens, pessoas e cargas com segurança, assim como prover infraestrutura que faça fluir informações e conhecimentos, funcionando em forma de rede. É preciso, portanto, que cada Território e a Região do Agreste estejam conectados nas mais variadas dimensões, mas com preponderância daquelas de natureza econômica, decorrentes da integração em cadeias produtivas. Há uma clara relação entre a qualidade e a agilidade da oferta desses serviços e o bom desempenho da economia e o desenvolvimento. É preciso coordenar as diversas políticas públicas, garantindo que as ações de governo nos campos do transporte, habitação, defesa social, combate à pobreza, saúde, saneamento e destinação de resíduos sólidos sejam articuladas. Nesse sentido, garantir o ordenamento territorial, com governança ambiental e infraestrutura customizada para cada realidade local, é primordial.

E, é sobretudo, a partir da GESTÃO EFICIENTE E EQUÍLIBRIO FISCAL, na qual se pauta todos os EIXOS DE INTEGRAÇÃO, a quarta Premissa, que conseguiremos um Município que opera em parceria e adota o equilíbrio fiscal e a busca por maior qualidade do gasto público para produzir mais e melhores resultados para a Sociedade. A eficácia do Governo Municipal será ainda maior com a mobilização da criatividade e da capacidade empreendedora da Sociedade, do setor privado e da classe política. E as novas tecnologias da informação devem ser amplamente utilizadas para levar os serviços para mais perto dos cidadãos e facilitar sua vida.

A última Premissa, mas não menos importante, é assegurar a INCLUSÃO SOCIAL E O PROTAGONISMO, na qual se pauta todos os EIXOS DE INTEGRAÇÃO, em especial o EIXO DE DESENVOLVIMENTO HUMANO E DIREITOS HUMANOS. O alcance da Visão de Futuro pressupõe que todos os caruaruenses vivam em um lugar confortável, seguro e saudável. A promoção, defesa e efetivação dos direitos humanos para combater toda forma de preconceito e a igualdade racial e de gênero devem ser tratados como prioridades estratégicas no âmbito dessa premissa.

A garantia do acesso a serviços de Saúde de qualidade e do saneamento básico são condições fundamentais para a qualidade de vida da população. Da mesma maneira, não há possibilidade de construção de um futuro com um ambiente de negócios pouco atrativo, tampouco de atingir padrões aceitáveis de Saúde e Educação, se não existir um ambiente público seguro para os cidadãos e para as empresas. Aumentar a segurança é essencial para o futuro do Município. Isso passa pela redução da incidência de violência, de criminalidade nas áreas urbanas e rurais e pela adoção de medidas para atuação mais intensiva nas áreas de risco e de alta vulnerabilidade social.

O cuidado com o meio ambiente é fundamental para que Caruaru aprenda a reconhecer a importância da exploração sustentável dos seus recursos naturais, pois, não só a economia, mas o bem-estar do caruaruense depende imensamente da conservação de seu Rio Ipojuca, dos seus mananciais, bem como do seu patrimônio cultural. Queremos que nossos filhos e netos possam usufruir da beleza e das riquezas naturais e viver bem em Caruaru.

Devido a sua localização, o agreste pernambucano é a região que enfrenta mais dificuldades para solução da falta de água. Os projetos em execução pelo governo Estadual e Federal demandam muito tempo e recursos financeiros para sua conclusão. Portanto é responsabilidade do poder municipal, em conjunto com as demais instâncias de poder, buscar soluções para aprimorar os sistemas de abastecimento hoje existentes, bem como estimular a proteção dos mesmos.

Firmar um Pacto concentrando esforços, desenhando políticas públicas inovadoras, bem como coordenando e direcionando ações para a JUVENTUDE, é condição indispensável para a construção do futuro desejado para Caruaru. Nesse sentido, nos próximos anos, a educação, o empreendedorismo e protagonismo social dos Jovens serão amplamente valorizados, com incentivos para a permanência e o desenvolvimento profissional deles no Município e o aumento de suas expectativas quanto ao futuro.

GESTÃO POR TERRITÓRIOS – MAIS EFICIÊNCIA E EFICÁCIA PARA O CIDADÃO

O município de Caruaru consolidou a sua lógica de ocupação ao longo da sua história dividindo o seu território entre as ocupações nos pequenos núcleos rurais de comunidades esparsas e a sede originária que deu lugar ao maior adensamento populacional do estado fora da RMR e à que hoje conhecemos como a capital do agreste pernambucano.

Centro metropolitano regional indiscutível, Caruaru exige hoje uma nova dinâmica de gestão pública. A leitura e o tratamento das questões de cada fragmento específico da cidade e da zona rural demandam cuidados específicos e especiais por cada conjunto social e território. A proposição para uma gestão moderna e eficiente para Caruaru prevê a composição de 9 territórios de gestão, 5 na sede municipal e 4 na zona urbana. O modelo se fundamentará na definição de Territórios de Gestão Sustentáveis – TGS.

Desta forma, a proposta de gestão por território visa, compreender cada uma das partes que compõe o município de Caruaru. Focar nas características e problemas de cada território para dar respostas mais rápidas e eficientes a cada população e seu contexto. Além de fundamentar o planejamento e a gestão municipal a partir de metas que visem os melhores resultados para o conjunto social e para cada localidade, assim como, gerará efeitos exemplares no tratamento das demandas comunitárias por território.

EIXOS ESTRUTURANTES - ESTRATÉGIA DE DESENVOLVIMENTO

EIXO 1 – EDUCAÇÃO:

TRANSFORMAR CARUARU PELA EDUCAÇÃO

Os impactos de uma Educação de qualidade são extensos e profundos, pois esta pode garantir o desenvolvimento social, econômico e cultural de um povo. Neste documento, tratamos inicialmente da Educação Infantil, primeira etapa da educação básica, envolvendo unidades de ensino para crianças de zero a três anos, as creches, e as pré-escolas para crianças de quatro a cinco anos. Nesse contexto, é importante mencionar que o Plano Nacional de Educação (PNE) estabelece para a Educação Infantil as seguintes metas: universalizar, até 2016, a Educação Infantil na pré-escola para as crianças de 4 a 5 anos de idade e ampliar a oferta de Educação Infantil em creches de forma a atender, no mínimo, 50% das crianças de até 3 anos até o final da vigência do PNE em 2024.

Quando observamos os dados, sejam nacionais, regionais ou do Município de Caruaru, percebemos que tal meta está longe de ser alcançada. Segundo dados do censo do IBGE (2010) e do Censo Escolar (2015), Caruaru atende apenas 5% da demanda de creches públicas para crianças de zero a três anos. Segundo as mesmas fontes, em Caruaru somente 72% da demanda de vagas na pré-escola para crianças de quatro a cinco anos é atendida. Então apesar da pré-escola possuir uma cobertura melhor quando comparada ao acesso às creches, o prazo para a sua universalização encerra já em 2016.

Esses dados nos mostram quão urgente é a necessidade de abertura de novas vagas de Educação Infantil em Caruaru. O município precisa de atenção especial nessa fase da educação básica, que atende a criança na primeira infância, período fundamental para o desenvolvimento da estrutura física, psíquica e das habilidades sociais do indivíduo.

Em relação ao Ensino Fundamental, o Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (IDEB) de Caruaru é de 4,2 sendo que a meta para o município é de 4,5. Além de não atingir a meta, o valor do IDEB em Caruaru caiu nos últimos anos.

Analisando o aprendizado dos alunos em Português é possível perceber que em Caruaru apenas 33% dos alunos do quinto ano aprenderam adequadamente a competência da leitura e interpretação de texto, e no nono ano esse valor cai para 21%, segundo a Prova Brasil 2013 do Inep.

Em Matemática, o aprendizado não está melhor, apenas 28% dos alunos do quinto ano aprenderam adequadamente a solucionar problemas matemáticos, e no nono ano apenas 8% aprenderam o adequado nessa competência.

A partir desses dados, da consulta a especialistas em educação de Caruaru e das demandas recebidas da população por meio da Plataforma Mobiliza, as estratégias e programas que seguem foram elaborados, visando melhorar o ensino público municipal.

ESTRATÉGIAS

1. Ampliar e qualificar a oferta de Educação Infantil com prioridade às famílias em situação de maior vulnerabilidade social.
2. Prover condições adequadas de infraestrutura física e operacional em toda a Rede de Ensino Municipal, incluindo a melhoria da acessibilidade nas escolas e a modernização dos instrumentos tecnológicos.
3. Valorizar os professores dando ênfase à formação superior, à formação continuada e à melhoria das condições de trabalho.
4. Ampliar e qualificar o programa de educação integral, garantindo o desenvolvimento global dos estudantes.
5. Desenvolver a capacidade gerencial dos gestores das Escolas Públicas Municipais por meio da seleção baseada em critérios de mérito e liderança.
6. Desenvolver o sistema de avaliação do ensino, visando torná-lo um instrumento efetivo de planejamento, monitoramento e gestão escolar.
7. Aprimorar os programas de formação e letramento de jovens fora da idade escolar e de adultos.

EIXO 2 – DESENVOLVIMENTO SOCIAL E DIREITOS HUMANOS: INCLUSÃO SOCIAL, PROTAGONISMO E OPORTUNIDADES.

O desenvolvimento social passa pela diminuição das desigualdades sociais e pela preservação dos direitos humanos. Existem elementos indutores de política pública que permitem ampliar o acesso dos serviços públicos e melhorar a qualidade de vida das classes que historicamente foram colocados a margem do desenvolvimento social.

Temas como o esporte e o lazer são fundamentos importantes no desenvolvimento de uma sociedade, pois não só a tornam mais humana e saudável, como permitem a aproximação e integração das pessoas, inclusão social, superação de limites, respeito às individualidades, espírito de grupo, entre várias outras vantagens.

Caruaru necessita de uma política pública que promova a realização de atividades de esporte e lazer nas escolas, nos equipamentos de esporte, nas praças e ruas, tanto da zona urbana quanto da rural, visando à melhoria da qualidade de vida da população.

A Constituição Federal afirma e o Estatuto da Criança e do Adolescente reforça que é papel também do Estado garantir direitos e colocar a salvo de toda forma de negligência, discriminação, exploração e violências a criança, o adolescente e o jovem.

Caruaru precisa garantir os direitos das crianças e adolescentes por meio de políticas públicas estruturadas, integradas e qualificadas para esta população.

A juventude caruaruense é diversa, marcada por várias expressões culturais, sociais e econômicas, pelas suas diferentes expectativas e anseios. Apesar disso, as pautas dos jovens de Caruaru se unificam em relação às dificuldades que enfrentam: racismo que se expressa, sobretudo, na mortalidade dos jovens negros, combate ao machismo que se expressa nos altos índices de violência contra a mulher, precariedade dos serviços de saúde sexual e reprodutiva, homofobia e também em relação ao que desejam alcançar: ensino público de qualidade, conquista da participação e da representatividade, qualificação profissional e primeiro emprego, o uso pleno dos espaços públicos, acesso a atividades de cultura, esporte e lazer.

Caruaru possui 89.845 jovens que representam 28,5% da população, segundo dados do Censo IBGE 2010. O município precisa de políticas públicas efetivas que atendam as pautas dessa grande parcela de sua população.

No Brasil, a busca pela igualdade de gênero já proporcionou muitos resultados ao longo da história de lutas dos movimentos sociais. A própria Constituição Federal é um marco da ampliação dos direitos das mulheres, pois aponta para relações mais igualitárias entre os sexos. Nos últimos anos, as mulheres progrediram em diversas áreas, aumentaram seu nível educacional, conseguiram uma maior inserção no mercado de trabalho, controlam um pouco mais o número de filhos, são as beneficiárias de programas sociais, estão crescendo em número como chefes de famílias, entre outros.

Apesar de todos os avanços, as mulheres ainda ganham menos pelo mesmo trabalho, estão em maior proporção nos trabalhos informais, são uma pequena minoria nos postos de poder das instâncias da democracia representativa e são as principais responsáveis pelo trabalho doméstico, pelo cuidado dos filhos, de doentes e idosos.

No município de Caruaru, a situação não é diferente. As mulheres caruaruenses representam 52,6% da população, chefiam 56% dos lares, a grande maioria trabalha em situação informal.

O desenvolvimento humano deve perpassar pela ideia de equipararmos as oportunidades entre todos os indivíduos. As pessoas com deficiências sofrem cotidianamente com inúmeros problemas, dado que seus direitos não são plenamente garantidos.

Caruaru precisa avançar nas políticas de acesso à educação, inclusão social, atenção à saúde e acessibilidade para que a deficiência não seja utilizada como impedimento à realização dos sonhos e projetos das pessoas com deficiência.

O aumento da expectativa de vida do brasileiro representa um grande desafio para os governos e para a sociedade como um todo. Caruaru precisa de políticas públicas que permitam a efetiva garantia dos direitos sociais da pessoa idosa, a fim de assegurar um envelhecimento saudável e com dignidade aos seus cidadãos.

Segundo dados do Censo 2010 do IBGE Caruaru possui 31.957 idosos, que representam 10,1% da sua população.

Para fortalecer o sistema de garantia de direitos e a proteção social de Caruaru, será necessário qualificar e expandir o serviço de atendimento e acompanhamento social do município. Várias estratégias foram abordadas integradas à políticas públicas específicas descritas em outras partes deste documento, de forma que neste item apenas há uma complementação.

A garantia dos direitos humanos é obrigação universal, e deve ser encarada como prioridade por todas as instâncias da gestão pública. A proteção do indivíduo e de sua dignidade é fundamental para termos uma cidade mais justa e igual para todos. Qualquer manifestação de violência, discriminação ou preconceito que desconsidere a diversidade de raça, gênero, orientação sexual, religião ou qualquer outra condição, são incompatíveis com a democracia e o estado de direito.

Para Caruaru avançar na garantia dos direitos humanos é necessário ampliar as ações municipais, a partir de políticas públicas que consolidem a perspectiva da plena cidadania e promovam a igualdade.

ESTRATÉGIAS

1. Desenvolver programas educacionais de esporte nas escolas públicas municipais.
2. Desenvolver a Política de Esporte e Lazer na comunidade, nas zonas urbana e rural.
3. Desenvolver Política de recuperação e manutenção de espaços esportivos e de lazer com ampla programação de atividades.
4. Desenvolver o Sistema Municipal de Esporte e Lazer, incluindo incentivo ao atleta de alto rendimento.
5. Promover o desenvolvimento de atividades físicas em benefício da saúde.
6. Garantir que as ações de esporte e lazer no município contemplem também as pessoas com necessidades especiais, idosos.
7. Fortalecer o Sistema de Garantias de Direitos da Criança e do Adolescente de Caruaru, ampliando a política de proteção e cuidados.
8. Garantir atenção qualificada à primeira infância.
9. Combater o trabalho infantil e a exploração sexual de crianças e adolescentes.
10. Qualificar o atendimento nas Casas de Acolhimento Municipal, reintegrando vínculos familiares e preparando os jovens acolhidos para a vida profissional após os 18 anos.
11. Desenvolver o Sistema Municipal de Juventude.
12. Ampliar, qualificar e valorizar a participação dos jovens na elaboração das políticas públicas municipais de juventude.
13. Apoiar as organizações juvenis do município.
14. Apoiar os jovens dependentes químicos por meio de programas de prevenção, cuidado e ressocialização.
15. Desenvolver programas de prevenção e combate à violência sofrida e gerada pelos jovens.
16. Desenvolver programas de qualificação profissional para os jovens, inclusive para os egressos do Sistema Socioeducativo.
17. Fomentar a inserção qualificada do jovem no mercado de trabalho.
18. Desenvolver programas de fomento e apoio ao jovem empreendedor.
19. Desenvolver programas de prevenção e atenção para gravidez na adolescência, educação sexual, DST/AIDS.

20. Desenvolver programas de cultura, esporte e lazer para o público jovem.
21. Desenvolver e implantar políticas públicas para as mulheres a fim de superar desigualdades, preconceito e discriminação.
22. Desenvolver e implementar programas de prevenção e combate à violência contra a mulher.
23. Ampliar o número de creches permitindo assim que a mulher possa estudar e trabalhar.
24. Desenvolver programas de fortalecimento da mulher empreendedora e de inserção qualificada da mulher no mercado de trabalho.
25. Garantir os direitos fundamentais da pessoa com deficiência.
26. Promover a acessibilidade nos espaços públicos e mobilidade para a pessoa com deficiência.
27. Promover o acesso e a manutenção das pessoas com deficiências na rede municipal de ensino.
28. Garantir formação dos servidores municipais no atendimento à pessoa com deficiência.
29. Assegurar à pessoa idosa seus direitos sociais com autonomia, integração e participação efetiva na sociedade.
30. Criar condições para promover a longevidade com qualidade de vida da pessoa idosa.
31. Garantir a prioridade da pessoa idosa no acesso à rede de serviços de saúde e de assistência social.
32. Estabelecer estratégias de popularização dos direitos humanos na mídia, fortalecendo o enfoque de educação em Direitos Humanos e de comunicação cidadã.
33. Promover formação continuada em direitos humanos para profissionais das áreas de saúde, educação e guarda municipal, a fim de preparar essas pessoas para melhor atender o cidadão e torna-los multiplicadores no combate à discriminação racial, de gênero, sexual e religiosa.
34. Implantar políticas públicas para o segmento LGBT, a fim de combater o preconceito e a discriminação.
35. Desenvolver programa de atração e permanência de transexuais e travestis no ensino regular ou na modalidade de Educação de Jovens e Adultos.
36. Promover a educação para cidadania nas escolas e comunidades, bem como por meio de campanhas educativas permanentes.

37. Fortalecer a rede de proteção social com a sua ampliação e ações destinadas aos segmentos em vulnerabilidade, visando o crescimento da cidadania.
38. Garantir formação continuada dos Conselheiros Tutelares e de Direitos.
39. Qualificar a política para a população de rua.
40. Desenvolver programa de inclusão socioproductiva das famílias pobres e extremamente pobres, dando ênfase à Economia Solidária e ao micro empreendedorismo.
41. Desenvolver programa para reinserção social para egressos do sistema penitenciário e socioeducativo a fim de dar novas oportunidades a essa população, visando diminuir a reincidência criminal.

EIXO 3 – SAÚDE: VIVER MAIS E COM MAIS SAÚDE

Caruaru é polo de macrorregião de saúde e por isso assume uma grande parte dos serviços de média e alta complexidades que beneficiam não só a população de Caruaru, mas de toda a macrorregião. O município é responsável pela Saúde de sua população na Atenção Básica e, em parceria com o Estado e União, deve garantir que ela tenha acesso aos serviços especializados de média e alta complexidade.

Um importante desafio da saúde pública do município é prestar o serviço de Atenção Básica de forma a garantir ao cidadão caruaruense unidades de atendimento de saúde funcionando em sua plenitude, com serviço humanizado para lhe acolher, assim como disponibilizar exames e remédios.

O cuidado na saúde deve começar desde a gestação da criança, no período posterior ao parto e na infância das nossas crianças. Esse é um período muito especial e os vínculos afetivos construídos são essenciais para o fortalecimento das famílias. Assim, pela sua importância e abrangência essa área demanda ações integrais e intersetorias.

As Unidades Básicas de Saúde são importantes equipamentos públicos de acesso à população e precisam estar presentes em todas as áreas da cidade, no centro, na periferia e na zona rural. As Equipes de Saúde da Família e os Núcleos de Apoio a Saúde da Família (NASF) devem servir a todos os caruaruenses levando atendimento e promovendo saúde.

O DataSUS registrou que 70% da população de Caruaru é atendida por Equipes de Saúde da Família. Em Campina Grande e em Petrolina, Cidades que possuem população aproximada a de Caruaru, o percentual da população atendida por Equipes de Saúde da Família é de 90,5% e 84,9% respectivamente, ou seja, superior ao percentual de atendimento de Caruaru.

Outro aspecto que merece destaque é a Saúde Bucal da população de Caruaru que, de acordo com o Ministério da Saúde, apenas 57% da população recebe cobertura de Equipes de Saúde Bucal. É importante ressaltar que o não acompanhamento da Saúde bucal da população pode resultar em traumas odontológicos e em graves problemas de Saúde.

Para que os serviços de saúde cheguem aos quatro cantos de Caruaru é preciso uma estrutura de gestão moderna, ágil e conectada com o usuário. Os profissionais de saúde necessitam de capacitação e campos de prática, pois a formação e qualificação desses profissionais impactam diretamente nos serviços que serão prestados o cidadão vai usufruir dos serviços de saúde e almejam um atendimento humanizado e de qualidade.

Mas, Caruaru é uma cidade que está crescendo muito nos últimos anos e os serviços de saúde precisam acompanhar esse crescimento. Os desafios são grandes e o maior deles é ampliar o acesso e qualificar os serviços de saúde para TODOS os caruaruenses e para tanto seguem os eixos de ações propostos

ESTRATÉGIAS

1. Ampliar a cobertura e aprimorar a qualidade da Atenção Primária em Saúde.
2. Ampliar e qualificar a assistência materno infantil com vistas a reduzir a mortalidade.
3. Modernizar e qualificar a gestão da Saúde com a adoção de novas tecnologias de interação com o usuário a fim de melhorar a qualidade da assistência e qualificar o gasto público em Saúde.
4. Aperfeiçoar e estimular mecanismos legais de parceria com outros Municípios da Região, visando fortalecer a Governança Regional e reduzir custos no atendimento em Saúde.
5. Intensificar a capacitação dos Profissionais de Saúde com o objetivo de oferecer uma assistência com qualidade e humanização.
6. Apoiar os campos de práticas para a formação dos profissionais de saúde da rede SUS regionalizada e da rede privada complementar e suplementar.
7. Ampliar e qualificar a oferta de leitos, cirurgias, consultas, exames e medicamentos para os usuários da saúde de Caruaru.

EIXO 4. INFRAESTRUTURA E QUALIDADE DE VIDA: PROVER INFRAESTRUTURA ADEQUADA E CONTRIBUIR PARA MELHORIA DA QUALIDADE DE VIDA.

Para operar avanços no desenvolvimento socioeconômico de Caruaru é preciso dar um salto nos investimentos públicos e privados para expansão, modernização e diversificação da infraestrutura econômica e social do município. Desta forma, é necessário promovermos transformações no intuito de reduzir distâncias entre a realidade do contexto rural em relação a do urbano de Caruaru, ampliando as infraestruturas e promovendo a melhoria dos serviços. Implementando medidas para a redução, com segurança, dos tempos e custos de deslocamentos de bens, pessoas e cargas, assim como prover transformações na melhoria habitacional e na habitabilidade de forma igualitária a todos os territórios do município.

O saneamento básico é um dos mais importantes componentes da infraestrutura relacionados à qualidade de vida e à melhoria da condição de moradia das pessoas. Em Caruaru, segundo registros do IBGE, 72.948 domicílios possuem rede geral de esgoto. E em torno de 60% desse total está sob a responsabilidade do município. Há também 5.989 domicílios que possuem fossa séptica, sendo que deste total, 4.155 domicílios estão localizados no perímetro urbano. Na cidade, há ainda 1.396 domicílios que não possuem nenhum tipo de esgotamento sanitário, o que leva este último grupo de famílias residentes a sofrer consequências diretas na sua saúde.

Urge um novo arranjo institucional para sanar o grande déficit e solucionar as demandas do município, tanto na zona rural como na sede municipal. A criação do Plano Diretor de Saneamento Básico é uma das premissas para esse novo arranjo entre instituições em favor da melhoria do saneamento de Caruaru.

Os sistemas de abastecimento de água eficientes trazem consigo a capacidade de diminuir a incidência das doenças relacionadas à água e/ou das transmissíveis pela água. Contudo, em Caruaru o cenário das comunidades mostra que o acesso à água tratada não é universal. Segundo IBGE, dos aproximadamente 100 mil domicílios permanentes registrados, 85,5 mil estão contemplados pela rede geral e aproximadamente 400 domicílios possuem poços ou nascentes em suas propriedades, enquanto que mais de 1,3 mil domicílios tem acesso à água pela existência de poço ou nascente fora de sua propriedade. Já os carros-pipas atendem cerca de 3,5 mil domicílios. O município deve pactuar acordos institucionais e mobilizar recursos para a expansão da rede de abastecimento de água.

Por outro lado, a saúde da população é impactada diretamente pela falta de soluções para o destino final do lixo. Caruaru apresenta acesso à coleta de lixo doméstico para 100% da sua população. Porém, quando observamos o percentual de coleta seletiva do lixo em Caruaru, somente 16,45% do lixo é coletado desta forma. E a recuperação de materiais recicláveis acontece somente em 5% do total de materiais recicláveis.

A falta de infraestrutura urbana e mobilidade afetam diretamente a qualidade de vida das pessoas e o processo de desenvolvimento humano e local. Contudo, Caruaru não apenas carece de infraestruturas e investimentos no setor, o município também precisa de investimentos e estímulos às novas práticas de cultura urbana no que se refere ao uso do espaço público (nas vias públicas, corredores de transporte, calçadas, ciclo faixas, ciclo vias, etc.). Na zona rural, maior área do

território municipal e deficitária de infraestrutura básica e serviços, quanto na área urbana, que concentra a maioria da população e dos recursos. Articular políticas públicas de investimento em infraestrutura urbana e de valorização do espaço público, transporte, juventude comunitária, da cultura, do lazer e do esporte expressam a integração de políticas municipais a ser atingida na gestão municipal pela melhoria da qualidade de vida.

Prover para a Cidade de Caruaru uma política pública de habitação de forma efetiva é um desafio. A Cidade tem um déficit habitacional calculado em torno de 18 mil moradias. Este número de moradias não atendidas adequadamente por serviços e qualidade das habitações servirá de parâmetro para que o município possa estabelecer interlocução com o Governo Estadual e Federal e efetivar assim uma política eficiente, não apenas para a construção de moradias, mas também para a melhoria das políticas públicas que se vinculam à habitação e às condições de habitabilidade, como, iluminação, infraestrutura viária, saneamento básico, esporte e cultura para a população municipal.

A política pública de Segurança, constitucionalmente, é de responsabilidade do Estado. Contudo, na atualidade, é necessário reconhecer o papel da gestão municipal na atuação complementar à força pública estadual. Em Caruaru, os indicadores criminais são alarmantes e apontam números similares ou piores em comparação com a capital do Estado.

Desta forma, cabe ao município contribuir eficazmente com a segurança comunitária, com a ordem pública e respeito às normas de trânsito local, além de ações preventivas, de inteligência e monitoramento e de proteção ao patrimônio. Mas sobretudo, o município deve criar junto às comunidades ações e projetos de protagonismo juvenil, de políticas de esporte educacional e comunitário, bem como, a criação e articulação de instâncias de mediação e de pronta resolução de conflitos comunitários, reduzindo as ocorrências de crimes de proximidade (conflitos por motivos banais entre indivíduos que convivem) e que por ser assim tipificados, torna inócuos os esforços da força policial convencional que não consegue evitar violências no círculo doméstico. A segurança pública é direta ou indiretamente um compromisso de todas as instâncias da administração pública municipal.

ESTRATÉGIAS

1. Ampliar e manter os espaços públicos, como praças, vias e parques em condições de uso para população, promovendo a qualidade de vida e o direito de ir e vir.
2. Apoiar a modernização do setor saneamento básico no município aprimorando o planejamento e a gestão, bem como a redefinição de novas parcerias e investimentos públicos no setor.
3. Promover a saúde por meio da ampliação e melhoria dos sistemas de abastecimento de água, esgotamento sanitário e drenagem no Município.
4. Manter e aprimorar o acesso aos serviços de Coleta de Resíduos Sólidos, Coleta Seletiva e Reciclagem nas áreas urbana e rural de Caruaru.
5. Ampliar a oferta e a qualidade do Transporte Público Municipal, melhorando a capacidade de deslocamento de pessoas e bens, tanto na zona rural como na sede do município.
6. Ampliar o fluxo entre bairros e entre os territórios da cidade por meio de intervenções viárias multimodais, favorecendo as várias formas de mobilidade.
7. Estimular e promover a mobilidade não motorizada no município de Caruaru.
8. Reestruturação do fluxo do transporte público de passageiros, em especial no centro da cidade e para os distritos rurais.
9. Desenvolver projetos e ações para reduzir o déficit habitacional de Caruaru e a melhoria da habitabilidade dos bairros com soluções seguras, dignas, sustentáveis e adequadas, tanto para a zona rural quanto para a sede do município.
10. Promover a urbanização e o provimento de infraestrutura nos núcleos rurais e na sede do município, com serviços de pavimentação, drenagem, iluminação e criação de espaços públicos de convivência.
11. Melhorar e ampliar as ações preventivas para redução da violência em Caruaru.
12. Desenvolver ações preventivas e educativas para os jovens das comunidades rurais.
13. Ampliar ações integradas de fortalecimento da cidadania e resolução rápida de pequenos conflitos.
14. Ampliação e fortalecimento da Guarda Municipal

EIXO 5. SUSTENTABILIDADE E DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO: ECONOMIA DINÂMICA, DIVERSIFICADA, COMPETITIVA, COM CRESCIMENTO SUSTENTÁVEL E INCLUSIVO.

A crise econômica impõe desafios para Prefeitura Municipal de Caruaru. O desenvolvimento econômico de uma cidade é baseado na observação das potencialidades dos seus principais recursos, sempre respeitando o povo, o meio ambiente e as diversidades econômicas.

Desenvolvimento no seu sentido mais amplo deve ser entendido como aquele que preserva a liberdade econômica. Todos os indivíduos devem ter como garantia a oportunidade de se inserir no crescimento econômico, através do emprego e das novas oportunidades de negócios que são característica da Região. O empreendedorismo e o comércio devem ser preservados, porém ambos devem buscar a modernização diante de uma economia cada vez mais globalizada e competitiva. O instrumento para modernização passa pelo fortalecimento da economia criativa. Nossa cultura e tradições são hoje baluartes da nossa identidade e patrimônio civilizatório mas devem ser também compreendidos como fontes inesgotáveis de oportunidades e novos negócios. Novamente, o Caruaruense estará diante de oportunidades para geração de emprego e renda.

Uma Cidade com a tradição de Caruaru na Cultura Regional, através do “Maior e Melhor Forró do Mundo” e da arte do barro, passada de geração em geração pelos mestres do Alto do Moura, deve atrair turistas o ano todo, e conseqüentemente a geração de renda e emprego advindas do turismo e comércio preservará nossas tradições.

Todas as ações para o desenvolvimento sustentável devem ser interligadas. O Comércio, junto ao centro da cidade, o principal meio de atividade econômica de sustentação das famílias caruaruenses, deverá ser fortalecido através da revitalização do centro e da interligação do mesmo com o Parque 18 de Maio e a Estação Ferroviária.

A Indústria através do fortalecimento do setor têxtil, ou pela ampliação de novos segmentos, é fundamental para geração de valor agregado na nossa economia e deve-se guardar a ressalva de proteção de nossas fontes hídricas e ampliar o uso de fontes de energia renovável. O crescimento de novas indústrias deverá ser feito de forma sustentável.

Caruaru é um polo de serviços, não só para o caruaruense, mas para as cidades circunvizinhas. O fortalecimento dos empreendimentos existentes e o desenvolvimento de novos serviços na área de educação, gastronomia, saúde, turismo entre outros amplia a absorção de profissionais ligados a estas atividades, como também, aumenta a arrecadação do município.

ESTRATÉGIAS

1. Propor a abordagem do Desenvolvimento Regional visando à constituição da Metrópole Regional de Caruaru, contribuindo, sob essa ótica, para o ordenamento econômico e social do contexto intermunicipal.
2. Desenvolver um sistema de ações consorciadas entre os Municípios do Agreste, ampliando o uso do conceito de territorialidade, como arranjos produtivos locais e negócios coletivos regionais nas políticas e programas de desenvolvimento regional.
3. Promover a modernização e a inovação tecnológica na indústria de Caruaru, aumentando o valor agregado dos produtos, tornando-os mais competitivos nacionalmente.
4. Intensificar o apoio a empreendimentos individuais produtivos, potencializando a geração de trabalho e renda, fomentando a geração de novos empreendedores e lideranças, e estimular o associativismo empresarial.
5. Diversificar a matriz energética do município, aumentando a eficiência energética e a sustentabilidade ambiental.
6. Ampliar o esforço de formação profissional, orientado pela demanda real do mercado de Caruaru, atual e futura, de acordo com a dinâmica dos Territórios.
7. Fomentar a Economia Criativa no município.
8. Proteger por meio de mecanismos legais as tradições e ícones culturais de Caruaru.
9. Elaborar calendário de Circuitos e Festivais que promovam a cultura caruaruense em todas as suas linguagens. Valorizando os lugares símbolo da cidade e auxiliando no fomento da economia criativa do município.
10. Garantir a recuperação e manutenção dos espaços físicos destinados a divulgação da nossa cultura, bem como a criação de novas unidades.
11. Implantar um programa de fomento e de ações amplo para valorização da cultura caruaruense, respeitando o artista local e garantindo diálogo permanente entre eles e o conselho de cultura.

EIXO 6. GOVERNANÇA, GESTÃO PARTICIPATIVA E TRANSPARENTE: GESTÃO COM AS PESSOAS E PARA AS PESSOAS.

Instituir um Modelo de Governança e Gestão participativa tem como principal pilar fomentar a participação do Cidadão caruaruense nas decisões sobre as Políticas Públicas e valorizar o conceito do fim público. Passa por ampliar o campo de cooperação entre a sociedade e o município e promover o engajamento e a participação do cidadão, ampliando a transparência e o controle social das ações do governo. O compartilhamento de responsabilidades, a corresponsabilidade legalmente regulada, está no centro dos novos desafios do Município e dessa forma adota-se, em Caruaru, o conceito de inovação aberta e em rede, que atua de forma transversal e junto a outras esferas da sociedade, sem perder a sua força de regular a organização social e as atividades econômicas. A gestão participativa e mais próxima da sociedade fortalece o município e aumenta a sua capacidade de resposta às demandas de forma mais assertiva e eficiente.

O desafio posto para as esferas públicas, atualmente, encontra-se em uma gestão eficiente. O modelo de gestão deve buscar práticas de qualidade nos serviços públicos. Ferramentas de gestão modernas, como planejamento estratégico, gerenciamento de projetos, controle de custo, entre outras, devem ser práticas comuns na gestão pública. A concepção de indicadores para avaliação e correção das ações do serviço público deve ser realizada de forma contínua e dinâmica, além de tornar-se uma política institucional.

Evidentemente, a mudança em todos os processos de gestão não é fácil, pois o conjunto de impactos externos ao processo de gestão e as ações do corpo de servidores públicos já estabelecidas nas práticas existentes tornam-se uma barreira à mudança. A necessidade de capacitação de profissionais é contínua, no sentido de buscar diminuir tais barreiras.

ESTRATÉGIAS

1. Instituir um modelo de governança e gestão orientado para resultados.
2. Estimular a inovação para gerar mais e melhores resultados para a sociedade, desenvolvendo projetos e instrumentos que gerem inovações na gestão pública.
3. Promover uma gestão participativa e colaborativa, na estruturação de políticas públicas, com o cidadão participando e contribuindo na definição, priorização e controle social das ações do Governo Municipal.
4. Captar fontes alternativas de recursos a serem aplicados no processo de desenvolvimento do Município.
5. Garantir que os avanços na gestão cheguem ao cidadão, por meio da melhoria da qualidade na prestação de serviços públicos.
6. Primar pelo equilíbrio fiscal e pela qualidade do gasto público com ênfase na melhoria da composição do gasto e da aderência do orçamento às prioridades para o desenvolvimento do município.
7. Promover a modernização dos serviços públicos por meio da simplificação dos processos e da tecnologia da informação, oferecendo ao cidadão canais eficientes de atendimento e informação.
8. Estimular a ação de voluntariado da sociedade em favor da melhoria das condições de vida das pessoas.

