

PROGRAMA DE GOVERNO PARA A
GESTÃO 2021 – 2024

PODEMOS PELOTAS/RS
MAIS PELOTAS



PREFEITO: MARCELO OXLEY

VICE: EDUARDO VILLAR

PROGRAMA DE GOVERNO
MAIS PELOTAS
2021-2024
PREFEITO MARCELO OXLEY
VICE EDUARDO VILLAR

INTRODUÇÃO

“Amar mais Pelotas do que a Política”.

Sabemos que em tudo existe um pouco ou muito de política. Afinal, é a política que orienta nossas ações coletivas enquanto sociedade. Mas em tempos tão difíceis como este que vivemos, é preciso rechaçar aquilo que consideramos antipolítica, aquilo que popularmente chamamos “politicagem”. Politicagem é tudo aquilo que desvia a política de sua finalidade, o bem viver comum de todos os nossos cidadãos. A troca de favores, os acordos palacianos, o patrimonialismo e a corrupção são exemplos para aquilo que não queremos e podemos fazer. A negação deste processo e a ideia de que podemos fazer diferente é o que orienta este programa de governo, visando uma administração que resgate nosso melhor momento como cidade e mostre que a política pode ser feita de forma melhor e cidadã. Por isso, apresentamos nosso projeto à prefeitura municipal, representada em nosso candidato Marcelo Oxley.

Para nós, um prefeito precisa ser do povo pelotense, agindo como um empregado deste povo e em favor do povo. É através do seu voto que um prefeito é eleito. O voto é a confiança colocada nas urnas de que você poderá ajudar a sua cidade, e os anseios de toda uma população. Se um prefeito não tiver seus olhos e atenção plena a esta população, estará fadado ao fracasso. O cargo de prefeito não deve ser olhado e desejado como um status particular, nem visto como “poder”. A responsabilidade desse cargo é muito grande: milhares de pessoas dependem da sua organização, administração, certezas, caráter e carinho com aquilo que está em suas mãos.

Viver a esperança de dias melhores e continuar vivendo com dignidade é a nossa meta principal. Esse é o ponto central que orienta nossa caminhada. Não é possível aceitar que nossos cidadãos sofram calados os resultados de uma prática que se arrasta por várias administrações municipais, de falta de diálogo, de cuidado com a população e que visa unicamente manter seus interesses políticos de preservação de poder.

É isso que queremos apresentar aqui. Um programa de governo que foi construído com a participação das pessoas de toda a cidade que manifestaram suas demandas e expectativas. Ouvimos pessoas que conhecem a fundo a forma de organização administrativa e a tramitação dos processos municipais. Pesquisamos e vimos de perto experiências exitosas de gestão pública dentro e fora do país. Com princípios como transparência, ética, participação, retidão e bom uso do que é público. Tudo por Pelotas, sem politicagem.

Pelotas, Junho de 2020.

PONTOS CENTRAIS

O presente Programa de Governo será dividido em 13 pontos centrais, nos quais serão subdivididos e trabalhados as propostas e caminhos que propomos na cidade, conforme abaixo:

1. ADMINISTRAÇÃO E GESTÃO PÚBLICA
2. AGRICULTURA
3. INDÚSTRIA E COMÉCIO
4. INFRAESTRUTURA
5. SAÚDE
6. EDUCAÇÃO, JUVENTUDE E ESPORTE
7. SEGURANÇA PÚBLICA
8. ASSISTÊNCIA SOCIAL
9. CULTURA
10. DESENVOLVIMENTO URBANO E RURAL
11. DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO
12. SANEAMENTO E MEIO AMBIENTE
13. TURISMO E LAZER

O programa também abrange um conjunto de propostas levantadas em reuniões temáticas e reuniões com especialistas das áreas correlatas. Também serão utilizados estudos e diagnósticos a partir de consultas às bases de dados do IBGE, da Frente Nacional dos Prefeitos, do Portal de Transparência da prefeitura de Pelotas, do Sistema de Informações Contábeis e Fiscais do Setor Público Brasileiro e de sites especializados. Além disso, foi utilizada a legislação municipal vigente e os planos setoriais de gestão da cidade.

1. ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

Gestão e controle

- Otimizar a gestão dos controles administrativos simplificando os processos, tornando-os mais eficientes, rápidos e com menos custos para a administração e conseqüentemente para a sociedade;
- Implementar novas técnicas e ferramentas de gestão, automatizando o controle e execução dos processos administrativos de forma geral em todas as esferas do poder executivo;
- Revisar os processos administrativos instituídos, com vistas a modernizar a gestão, inserindo a gestão pública municipal em um novo conceito de gestão, utilizando ferramentas e/ou recursos atuais da administração pública e até mesmo do mercado, mais ágeis e seguros na administração dos bens públicos e visando garantir maior segurança jurídica para o município;
- Qualificar os gastos públicos, por meio do aprimoramento dos controles de custos, melhoria de processos, gerenciamento da execução dos contratos e a racionalização dos recursos públicos;
- Ampliar a utilização das novas tecnologias e da inovação, como forma de qualificar o serviço público, visando a redução de custos e a otimização dos recursos públicos, ampliando e melhorando os resultados para a população;
- Ampliar e otimizar as ferramentas e órgãos de controle interno, visando verificar os procedimentos de gestão afim de identificar problemas de fluxo e pagamentos equivocados;
- Gerenciar as despesas com obras e investimentos por centro de custo e publicando em mapas interativos a ação e seus custos;
- Elaborar um estudo com vistas a uma reforma administrativa ampla, com a criação e otimização de subprefeituras, com vistas a descentralizar a gestão de serviços e demandas da população por macrorregiões ou bairros;
- Criar um Centro Administrativo, com vistas a redução de aluguéis de imóveis.

Ética e transparência no serviço público

- Criar e implantar um Código de Conduta na Administração Pública Municipal;
- Promover a consolidação da cultura da Transparência, da participação social e do combate à corrupção.

Servidores Públicos

- Priorizar servidores efetivos nos cargos de chefia;
- Implantar o Plano de incentivo à qualificação horizontal e vertical;
- Racionalização dos cargos comissionados, tornando a máquina pública mais enxuta e eficiente;
- Criação de um calendário fixo dos repasses previdenciários;
- Fortalecimento e ajustes na PREVPEL.

2. AGRICULTURA

- Promover parcerias visando o treinamento e a qualificação de agricultores e pecuaristas nas áreas de produção agrícola (ex: arroz e soja) e criação de gado;
- Incentivar a agricultura familiar fomentando o comércio e a compra de seus produtos;
- Viabilizar uma rede de transporte pública para os produtos produzidos pelos agricultores rurais de unidades familiares;
- Implementar novos mecanismos visando um programa de açudagem em regiões estratégicas;
- Fortalecer e incentivar Feiras Agropecuárias em Pelotas e em parceria com outros municípios;

- Buscar cooperação com órgãos e institutos de pesquisa (como a Embrapa, por exemplo) para desenvolver a industrialização de produtos do município;
- Incentivar a produção agroecológica;
- Criar o programa de troca de adubo orgânico produzido com resíduos orgânicos da área urbana por alimentos agrícolas.

3. INDÚSTRIA E COMÉRCIO

- Criar um setor responsável pela organização de demandas ligadas à indústria, comércio e serviços;
- Estimular, através de incentivos fiscais pontuais, indústrias interessadas em se instalar no município;
- Agilizar os trâmites burocráticos para a liberação de alvarás;
- Fazer parcerias com setores da sociedade visando implementar o serviço de orientação empresarial;
- Priorizar, nos contratos com a prefeitura, as micros e pequenas empresas do município – tanto no comércio como na prestação de serviços;
- Estimular o intercâmbio entre as empresas locais;
- Criar um plano de desenvolvimento industrial a partir de posições técnicas e qualificadas;
- Criar uma moeda social como forma de fomentar as vendas no comércio local com vantagens econômicas para empreendedores e participantes de programas sociais de renda mínima.

4. INFRAESTRUTURA

- Dentro da secretaria responsável, criar um setor incumbido de tratar da infraestrutura das regiões urbanas e rurais;

- Construir Trevos Rodoviários em pontos de congestionamento na Av. Fernando Osório e outros locais;
- Pavimentar a via costeira entre Balneário dos Prazeres e Colônia de Pescadores Z3;
- Revitalizar e construir pontes nos regiões interioranas do município;
- Realizar manutenção nas vias urbanas;
- Realizar manutenção periódica nas estradas de terra da cidade e do interior;
- Propor novas pavimentações visando melhorar a circulação de pessoas e de mercadorias;
- Ampliar o número de máquinas visando cobrir todas as regiões do município, com o objetivo de melhorar o atendimento da população;
- Revisar o Plano Diretor de Pelotas, visando a qualificação do empreendedorismo imobiliário e manutenção das regiões e localidades históricas de Pelotas.
- Desenvolver com parceiros o aplicativo “Pelotas Cidadã”, visando atender as demandas da sociedade.

5. SAÚDE

- Criar um programa de Melhoria de Acesso na Atenção Básica visando qualificar o atendimento nas UBS em 100 % das unidades;
- Implantar o sistema de Telesáude e Teleconsulta em parceria com Ministério da Saúde e Secretaria Estadual de Saúde;
- Fortalecer o controle social por meio de parceria com o Conselho Municipal de Saúde e capacitação dos conselheiros municipais de saúde;
- Ampliar e estruturar as farmácias municipal e distritais, com vista a melhoria de atendimento à população e melhoria nas condições de trabalho aos servidores, através de captação de recursos federais e estaduais;

- Consolidação e fortalecimento de parcerias com as instituições de ensino superior (UCPEL e UFPEL), para qualificar os serviços das UBS e PS;
- Mapeamento de toda a rede de Saúde para inventariar a real situação de manutenção e funcionamento de cada unidade, para montar um plano de investimentos para os próximos 4 anos;
- Informatização definitiva do sistema de saúde municipal interligando todas as unidades básicas de saúde (UBS), unidades de pronto atendimento e atendimento imediato (UPA e UBAI), Pronto Socorro (PS), hospitais e maternidades, permitindo a gestão por indicadores de desempenho, a integração dos bancos de dados com as fichas de atendimento dos pacientes, o controle de medicamentos e de insumos nas farmácias, etc;
- Implantar ferramentas de gestão de insumos para aprimorar o controle da compra e uso dos insumos para rede de saúde;
- Implementar em todas as unidades básicas de saúde a marcação de consultas via telefone;
- Implementar o projeto Saúde Bucal nas Escolas: uma política pública que visa educar e estimular os alunos para melhorar as práticas de higiene bucal.

6. EDUCAÇÃO, JUVENTUDE E ESPORTE

- Ampliar as atividades de contra turno para os alunos do ensino fundamental nas áreas cultural, artística e esportiva, aproveitando a rede municipal de ensino, buscando parcerias com entidades locais e trabalhando de forma transversal com outras secretarias do município;
- Implementar o xadrez como esporte nas escolas e estruturar parcerias para a criação da Equipe Pelotense de Xadrez, que será responsável por ministrar as aulas nas escolas municipais;
- Fomentar a criação de clubes de ciências nas escolas, possibilitando a iniciação à robótica, às novas tecnologias e ao conhecimento científico;
- Realizar a Feira de Ciências Municipal;

- Fortalecer o acompanhamento e o monitoramento do acesso, da permanência e do aproveitamento escolar garantindo as expectativas de aprendizagem;
- Manter e ampliar programas suplementares que promovam a acessibilidade nas instituições públicas para garantir o acesso e a permanência dos estudantes com deficiência, por meio da adequação arquitetônica, da oferta de transporte acessível, da disponibilização de material didático próprio e de recursos de tecnologia assistiva;
- Ampliar a utilização pedagógica das tecnologias de informação nas unidades de ensino com aporte de recursos federais e de instituições de apoio ao desenvolvimento;
- Criação de um ambiente online com a disponibilização de vídeo-aulas de novos conteúdos, como empreendedorismo, educação sobre trânsito, cidadania, entre outros;
- Criar um Grupo de Trabalho Permanente para valorização dos servidores da educação;
- Fortalecer os cursos Pré-ENEM nos bairros;
- Fazer uma campanha de capacitação dos professores municipais responsáveis pelo ensino de Português e de Matemática para reforçar o ensino dessas matérias, a fim de elevar as notas do IDEB dos alunos da cidade em 30% até o final do mandato.
- Criar a Secretaria de Esporte.

Esporte e Lazer

- Ampliar a utilização das praças e espaços públicos de integração com ações vinculadas à cultura, esporte, lazer e promoção da cidadania, qualificando os espaços públicos com academias ao ar livre e parcerias com a iniciativa privada;
- Fortalecer parcerias com entidades que visam a promoção e ampliação da prática esportiva no município;
- Aprimorar as ações de iniciação esportiva e ampliar as modalidades incentivando a participação de mais crianças e adolescentes;

- Criação de um campeonato municipal de futebol;
- Criar e estimular políticas de Paradesporto na cidade;
- Apoiar o cicloturismo com a criação de rotas e trilhas em parceria com empreendedores da área;
- Cooptar junto à iniciativa privada parceiros para a contribuição de parte de suas obrigações de ajuste de imposto de renda por meio do Fundo Municipal do Esporte devidamente reavaliado e atualizado com a participação popular, que terá sua presença ampliada na formação de um conselho gestor;

7. SEGURANÇA PÚBLICA

- Criar um programa de valorização da Guarda Municipal, incluindo programas de incentivo salarial;
- Criar a Patrulha Ambiental da Guarda Municipal;
- Buscar parceria com o Governo Federal e Estadual, com vistas ao aparelhamento da Guarda Municipal;
- Buscar junto ao Governo do Estado a implantação da Delegacia da Mulher 24 horas;
- Elaborar o Plano Municipal de Segurança Pública, com a participação da comunidade, visando à redução da criminalidade no município, de forma conjunta com outras esferas governamentais, conselhos, entidades e organizações não governamentais;

8. ASSISTÊNCIA SOCIAL

- Fortalecer os serviços socioassistenciais prestados pelas organizações da sociedade civil por meio do acompanhamento de equipes de supervisão dos Centros de Referência da Assistência Social (CRAS);
- Realizar mutirões de CadÚnico visando obter a maior abrangência possível da população em situação de vulnerabilidade;

- Estimular, através de parceria com organizações da sociedade civil, o oferecimento de espaços para a reinserção social de ex-dependentes químicos e de álcool;
- Aumentar o número de equipamentos socioassistenciais municipais em prédios próprios e adequados à prestação dos serviços, através da busca de parcerias com o Estado e a União para a construção de novas unidades, reduzindo assim o volume de aluguéis no município;
- Fomentar, em parceria com organizações da sociedade civil, programas de iniciação ao mundo do trabalho para jovens e adolescentes, buscando prepará-los para oportunidades de aprendizado e emprego;
- Oportunizar aos grupos de recicladores de resíduos sólidos, em parceria com o SANEP, a qualificação da gestão da cooperativa, visando à autossustentabilidade e à geração de renda;
- Transferência direta de renda: mapeamento e cadastramento das famílias em situação de extrema pobreza e liberação de um valor mensal para ser gasto em estabelecimentos de sua região;
- Fomentar a criação de empreendimentos sociais cooperativos, associativos e de interesse social. Fomentar a Organização da Sociedade Civil de Interesse Público – OSCIP – para a transformação de material reciclado em produto final acabado;
- Fortalecer as equipes de Abordagem Social da População em Situação de Rua através do trabalho desenvolvido pelo Centro POP buscando fomentar a autonomia, a preparação para o mundo do trabalho e o encaminhamento ao tratamento contra a dependência de álcool e drogas;
- Fomentar, em conjunto com organizações da sociedade civil, a capacitação de adolescentes em conflito com a lei a fim de prepará-los para o mundo do trabalho e oportunizar a superação das suas fragilidades;
- Fortalecer ações de apoio às mulheres vítimas de violência doméstica;
- Fortalecer as ações de prevenção e recuperação de dependentes químicos;

- Fortalecer o atendimento de usuários de substâncias psicoativas e de álcool através do trabalho integrado entre a rede de saúde e as comunidades terapêuticas;
- Manter um sistema permanente de capacitação dos Conselheiros Tutelares, em parceria com as universidades e institutos federais;
- Qualificar a estrutura do Conselho Tutelar na cidade, oferecendo melhores condições para o trabalho dos Conselheiros.

9. CULTURA

- Montagem de uma agenda cultural para divulgação organizada das atividades culturais em desenvolvimento na cidade;
- Ampliar as experiências culturais dos estudantes da rede municipal de ensino por meio de ações como grupos de poesia, apresentações musicais, formação de corais, grupos teatrais e saraus de literatura, em parceria com a Secretaria de Cultura;
- Criar o Centro de Convenções e Eventos de Pelotas;
- Buscar recursos para a finalização do Theatro Sete de Abril, através da iniciativa privada e do Governo Federal;
- Ampliar as ações de descentralização e democratização do acesso às ações culturais nas suas diversas manifestações e linguagens;
- Resgate e Manutenção da história da Cidade de Pelotas a partir de política pública e com parceria público-privada, visando revitalizar espaços históricos da cidade.

10. DESENVOLVIMENTO URBANO E RURAL

- Qualificar o transporte coletivo, com a implantação de novas tecnologias de apoio aos usuários, renovação de 100% da frota e adequação das linhas e horários às necessidades dos moradores dos bairros e localidades, em parceria com a CTCP;

- Debater com a CTCP a possibilidade de termos 100% da frota com acessibilidade;
- Qualificar o aplicativo de monitoramento de linhas e horários do transporte coletivo;
- Ampliar a rede de ciclovias;
- Estimular as linhas integradas de transporte público, de modo a enfrentar conjuntamente as causas e os efeitos do desenvolvimento urbano no trânsito e no transporte urbano de passageiros;
- Implantação de pelo menos três novos ecopontos para recolhimento de descarte de móveis, lixo eletrônico, óleo vegetal usado, material para reciclagem, pequenos volumes de RCC e material de poda vegetal;
- Implantação de ecopontos em comunidades na área rural;
- Viabilizar a sinalização e iluminação nas estradas rurais em pontos estratégicos;
- Reestruturar e fortalecer a Guarda Municipal de Trânsito visando uma atuação mais efetiva e racional, com ênfase na preservação da vida;
- Inventário do estado de todas as vielas da cidade, com registro fotográfico, para planejamento de reforma nas que estiverem em estado de abandono, sujas e degradadas;
- Inventário do estado de todas as estradas rurais e pontes por meio de geomapeamento para planejamento de manutenção e recuperação das que estiverem degradadas;
- Realização de mutirões periódicos nos bairros para manutenção de vias, acumulando esforços das secretarias relacionadas, para a resolução rápida de problemas críticos;
- Realização de mutirões de limpeza urbana, com parceria entre a prefeitura e os próprios cidadãos, incluindo programas de incentivo a boas práticas;
- Requalificação dos bairros e regularização de terrenos abandonados, com dívidas e ocupados.

11. DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO

- Criação de um programa municipal de certificação de qualidade para os comércios e serviços que aderirem voluntariamente para receber assessoria de qualidade e tornarem seus produtos e serviços de excelência, recebendo o direito de exibirem uma placa de reconhecimento da qualidade alcançada. Este programa poderá ser desenvolvido em parceria com o SEBRAE e as Universidades;
- Revisão do código Tributário Municipal para modernização dos termos, releitura de velhos algoritmos utilizados para estabelecer os valores e alíquotas dos impostos e melhoria da competitividade da cidade para acolhimento de novos empreendimentos produtivos e econômicos;
- Promover e liderar o desenvolvimento econômico sustentável de forma integrada à Região, gerando oportunidades de negócios e melhorando a qualidade de vida da população;
- Identificar setores econômicos locais com potencial de interesse público próprias às parcerias PPP's;
- Regulamentar e qualificar a LEI das PPP's;
- Qualificar jovens aprendizes através de convênios com instituições do Governo Estadual e Federal;
- Investir no desenvolvimento das economias criativas para soluções sustentáveis econômica, ambiental e social, estimulando e assessorando Startups através do Polo Tecnológico;
- Instituir a cultura empreendedora no ensino fundamental de forma organizada e continuada nas escolas públicas municipais;
- Incentivar empresas de base tecnológica, favorecendo a atividade de inovação, tecnologia e conhecimento aplicado por meio de convênios e parcerias com entidades governamentais, nacionais e internacionais;
- Criar um programa de incentivo a Instalação de Empresas, mapeando locais e fornecendo a infraestrutura necessária para as empresas funcionarem na cidade, com estudos de incidência e de ausência nos limites da cidade, para promover o desenvolvimento econômico por meio da retenção da riqueza.

- Criar a moeda social para incentivar o consumo interno de produtos e serviços.

12. SANEAMENTO E MEIO AMBIENTE

- Reativar e construir lagoas de estabilização e tratamento de esgoto por meio de plantas saprófitas, aproveitando as características naturais de nosso relevo;
- Concluir a obra inacabada da ETA do canal São Gonçalo;
- Reativar, viabilizar, concluir e construir novas ETEs;
- Auxiliar na construção de unidades de tratamento de esgoto em localidades e propriedades rurais;
- Incentivar projetos imobiliários ambientalmente sustentáveis;
- Adequar o SANEP às exigências do Novo Marco Legal do Saneamento Básico;
- Ampliar a rede de drenagem, coleta e tratamento de esgoto;
- Criar a rede troca-troca de coleta seletiva, incentivando a participação da população;
- Ampliar a coleta seletiva de lixo reciclável;
- Criar o programa de coleta seletiva de lixo orgânico;
- Criar um aterro sanitário em parceria com outros municípios da região;
- Criar a estação de transformação do óleo vegetal usado em Biodiesel;
- Ampliar e incentivar a coleta de óleo vegetal usado por meio de um programa de trocas;
- Coletar matéria orgânica oriunda da poda e restos de produção para compostagem;
- Coletar o rejeito orgânico da cadeia do pescado e transformá-lo em produtos e ração animal;

- Criar a patrulha ambiental da Guarda Municipal;
- Criar a UPA Animal;
- Fomentar o uso de energias renováveis;
- Realizar um estudo de viabilidade sobre o SANEP, com vistas a criar melhorias para a população na prestação de serviços;
- Estudar a possibilidade de concessões e parcerias com a iniciativa privada, para a universalização do saneamento no prazo de 10 anos;
- Realizar uma Reforma Administrativa no SANEP, através de uma comissão que reúna comunidade, entidades, servidores e prefeitura.

13. TURISMO E LAZER

- Viabilizar parceria com a iniciativa privada para a construção de espaços de qualificação na orla do Laranjal;
- Revitalizar e reativar o Camping Municipal;
- Fomentar parcerias entre Prefeitura, entidades carnavalescas e iniciativa privada para viabilizar a realização do Carnaval de Pelotas;
- Fomentar parcerias com a iniciativa privada para realização de atividades culturais no ambiente urbano e rural;
- Apoiar feiras coloniais como forma de integração e atividade turística;
- Buscar recursos para a restauração do Theatro Sete de Abril, através da iniciativa privada e Governo Federal;
- Apoiar iniciativas artístico-culturais de grupos organizados da sociedade civil;
- Implantação e execução do Plano Municipal de Turismo;
- Buscar a implantação do projeto “Centro Vivo”, que visa revitalizar o centro da cidade e o Centro Histórico;

- Desenvolver o potencial turístico da Zona Rural do município, na forma de parcerias, abrangendo ações de comunicação e melhorias de acesso, mobiliário e abrigos de ônibus.